

# 张家口市宣化区 2023 年度城市自体检报告

宣化区人民政府

张家口市城乡建设规划设计院

2023 年 11 月

## 目录

<b>第一章 工作概述</b> .....	<b>1</b>
一、工作背景.....	1
二、总体要求.....	1
三、工作目标.....	2
四、工作原则.....	2
五、工作组织.....	3
六、体检内容.....	4
七、体检范围.....	7
八、指标体系构建和学分统计.....	8
九、数据采集任务分解情况.....	13
<b>第二章 指标分析评价</b> .....	<b>18</b>
一、住房维度指标评价.....	18
二、小区（社区）维度指标评价.....	21
三、街区维度指标评价.....	27
四、城区（城市）维度指标评价.....	31
五、主客观综合评价.....	58
<b>第三章 问题清单和治理清单</b> .....	<b>61</b>
一、问题清单.....	61
二、整治清单.....	62
<b>第四章 城市治理对策及行动建议</b> .....	<b>65</b>
一、城市治理对策.....	65
二、行动建议.....	67
<b>附件 1：2023 年宣化区城市体检指标数据统计结果表</b> .....	<b>69</b>
<b>附件 2：重点项目库和专项整治项目库</b> .....	<b>73</b>

# 第一章 工作概述

## 一、工作背景

当前，我国城市发展进入城市更新的新阶段。城市体检作为推进城市高质量发展的重要抓手，在系统治理“城市病”问题、提升城市品质和人居环境质量等方面发挥了重要作用。

在 2021 年 9 个试点城市的基础上，河北省 2022 年扩大到 11 个设区市、2 个省直管县、19 个县级市和 7 个县城，实现城市体检设市城市全覆盖。2023 年持续稳步扩大城市体检覆盖面，全省城市体检工作扩大到 116 市县，唐山、秦皇岛、邯郸、保定、张家口市实现县（市、区）城市体检全覆盖。

城市体检工作是深入贯彻党的二十大精神的工作，持续落实习近平总书记关于建立“城市体检”评估机制的重要指示和中央城市工作会议精神，推动建设没有“城市病”的城市，促进城市人居环境高质量发展。

## 二、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实国家、省市关于城市体检工作的要求，打造宜居、韧性、智慧城市，把城市体检作为统筹城市规划建设管理，推进实施城市更新行动，推动城市人居环境高质量发展的重要抓手。坚持问题导向、目标导向、结果导向，从住房、小区（社区）、街区、城区（城市）4 个维度开展

城市体检,探索发现问题和解决问题的城市体检方法,创新城市体检与城市更新相结合的体制机制,查找群众“急难愁盼”问题和影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项,让群众能理解、有共识、愿参与。

### **三、工作目标**

以“住房、小区（社区）、街区、城区（城市）”4个维度为主要内容,统筹开展2023年宣化区城市体检工作,探索形成宣化区的城市体检指标体系,通过“查找群众急难愁盼问题和城市建设发展短板、有针对性实施城市更新改造、有计划评估问题整改成效”的工作方法,建立起“发现问题—整改问题—巩固提升”的城市体检闭环工作机制,提升城市规划、建设、管理水平,推动城市实现更高质量、更有效率、更可持续、更为安全的发展。

### **四、工作原则**

#### **1、坚持问题导向, 聚焦群众关切**

坚持问题导向,划细城市体检单元,把服务向群众身边延伸,从住房开始,到小区（社区）、街区、城区（城市）,聚焦群众反映强烈的难点、堵点、痛点问题,形成问题清单,系统分析问题产生的内在原因,针对性提出应对措施。

#### **2、坚持目标导向, 查找短板弱项**

坚持目标导向,把城市作为“有机生命体”,以产城融合、职住

平衡、生态宜居等为目标，综合评价城市建设发展状况，查找影响城市竞争力、承载力、可持续发展的短板弱项，把城市体检作为城市政府发现问题、解决问题的指挥棒。

### **3、坚持结果导向，实施城市更新**

坚持结果导向，把城市体检出来的问题作为城市更新的重点，把城市体检的结果，作为城市规划、设计、建设、管理的依据。以实施城市更新行动为抓手，整体推动城市机构优化、功能完善、品质提升，打造宜居、韧性、智慧城市。

## **五、工作组织**

### **1、组织领导机构**

在区政府的高度重视下，成立了宣化区城市体检和更新领导小组，统筹领导城市体检各项工作，不定期组织召开领导小组会议，研究解决工作推进中的困难和问题。区政府和相关部门主要领导为成员。领导小组下设办公室在宣化区住房和城乡建设局，具体负责协调城市体检相关事宜。

### **2、技术服务工作组**

由宣化区住房城乡建设局牵头负责委托专业技术服务机构组成城市体检技术服务工作组。具体负责组织省内外专家建立宣化区城市体检专家组；系统梳理宣化区城市发展和城市规划建设管理方面存在的问题和短板；编制城市自体检报告，配合建立城市体检信息平台，提出有针对性的治理措施和工作计划。

### （1）人员投入

自体检团队成员在专业类型构成上，宜包括但不限于规划专业、建筑专业、园林专业、交通专业、结构专业、给排水专业和智能化专业。

### （2）技术职称及执业资格

自体检团队的项目负责人具备副高及以上技术职称，同时具备注册执业资格。其他专业技术人员为工程师及以上技术职称。

## 六、体检内容

2023年宣化区城市体检内容包括住房、小区（社区）、街区、城区（城市）4个维度。按照突出重点、群众关切、数据可得的原则，细化分析指标内容，提出具体评价结论。

### （一）住房维度

#### 1、统计对象

建成区内的居住建筑，重点聚焦老旧小区，包括历史文化街区、平房区、城中村、棚户区等，不包括自建房。

#### 2、空间范围

调查统计小区（社区）范围内的居住建筑。

#### 3、工作方法

由多专业技术人员、社区管理员组成联合工作组，开展现场调研与数据填报工作。数据采集重点关注住房建筑本身的问题和公共空间部门存在的问题；数据汇总以社区为基本单元，填报整理后统一汇总

至社区所属街道。

## （二）小区（社区）维度

### 1、统计对象

统计社区居民委员会辖区，采集居住类型为主的社区，历史文化街区、城中村按照相关要求划分为标准统计单元。

### 2、空间范围

（1）小区层面主要以实际物业管理范围为基本单元，对于尚未纳入专业物业管理的住宅区域，应结合道路、绿化隔离带等边界合理确定。

（2）社区层面以民政部门确定的社区边界为基本单元，重点聚焦以居住类型为主的社区，历史文化街区、各类平房区、棚户区按照相关要求划分为标准统计单元。

（3）根据社区的面积与人口规模，按照 5-10 分钟生活圈范围划定标准统计单元；每处标准统计单元根据相关标准规范进行核算，根据统计结果核算到社区层面进行汇总填报。居住人口规模小于 5000 人的社区可纳入相邻社区进行统筹。

### 3、工作方法

由多专业技术人员、社区管理员组成联合工作组，开展现场调研与数据填报工作。数据采集根据社区的面积与人口规模，按照社区边界统计；数据汇总以社区为基本单元，填报整理后统一汇总至社区所属街道。

## （三）街区维度

### 1、统计对象

建成区范围所涉及的街道。

### 2、空间范围

(1) 以宣化区建成区范围内街道作为基本单元，街区划定原则上不打破行政区边界，可结合城市自然环境、道路系统做适当调整。

(2) 规模大于 3 平方千米的街道，按照 15 分钟生活圈范围划定标准统计单元；标准统计单元根据相关标准规范进行核算，根据统计结果核算到街道层面。

### 3、工作方法

由多专业技术人员、街道工作人员组成联合工作组，开展数据填报及汇总工作。根据街道的面积与人口规模，按照街道边界统计；数据汇总以街道为基本单元，填报整理后统一汇总至街道所属区住建局。

## (四) 城区（城市）维度

### 1、统计对象

宣化区建成区区域。

### 2、空间范围

以宣化区范围内集中连片的城市开发建设用地作为建成区统计范围，包括与城市紧密连接承担部分城市功能的村庄居民点用地，同时根据城市可持续发展和安全保障要求，可纳入一定比例的生态用地。城区（城市）层面部分指标采样范围可拓展到宣化区全域。

### 3、工作方法

各专业部门和各区分工负责的工作方式加强数据采集与汇总，同



时结合第三方数据进行辅助校核。

## 七、体检范围

本次宣化区城市体检范围涉及宣化区全域、宣化建成区、街区、社区四个层次。

### （一）宣化区区域

宣化区辖 7 个街道、4 个乡、10 个镇：大北街街道、皇城街道、天泰寺街街道、南大街街道、南关街道、工业街街道、建国街街道；春光乡、李家堡乡、塔儿村乡、王家湾乡；侯家庙镇、庞家堡镇、赵川镇、贾家营镇、顾家营镇、洋河南镇、崞村镇、深井镇、江家屯镇、河子西镇，总面积 2014.06 平方公里，常住人口 536167 人。

### （二）宣化建成区

宣化建成区范围为宣化区范围内实际开发建设的集中连片区域，包含 7 个街道、50 个社区，同时宣钢厂区及与宣化建成区密切相关的柳川河和洋河部分水域等生态用地划入建成区，建成区面积 30.09 平方公里，常住人口 28.94 万人。

### （三）街区

按照《2023 年河北省城市体检评估工作方案》要求，各县区优先选择一批老旧商业区、老旧厂区等老旧街区所在的街道开展体检，本次宣化区城市体检街区范围为皇城街道办事处管辖区域，面积 4.67 平方公里，常住人口 45378 人。

### （四）社区

按照《2023年河北省城市体检评估工作方案》要求，各县区优先选取不同类型规模且问题短板突出的社区开展体检，县区应选取不少于5个社区。本次宣化区城市体检社区范围从7个街道各选1个社区，共7个社区。

表 1-1 2023 年宣化区城市体检社区选取情况表

所属街道	序号	社区名称	面积（公顷）
大北街街道	1	钟楼北社区	11.65
工业街街道	2	幸福街第二社区	23.94
皇城街道	3	庙底街社区	26.04
建国街街道	4	建宣路社区	325.77
南大街街道	5	豆腐市社区	104.19
南关街道	6	造纸厂社区	124.91
天泰寺街道	7	大新门社区	20.56

## 八、指标体系构建和学分统计

为科学开展河北省城市体检评估工作，2023年河北省城市体检工作按照“学分制”构建城市体检指标库，共分为4个一级维度和16个二级维度，总分=基础学分+附加学分，需满足以下要求：基础学分 $\geq 80$ 分，并且附加学分 $\geq 10$ 分，其中基础学分由“必选指标”和“可选指标”两部分学分构成，附加学分由“专项体检”学分构成。

宣化区按照河北省城市体检指标采用“学分制”使用方法，围绕4个一级维度和16个二级维度，形成了50+30+9+20（必选指标50项，可选指标30项，特色指标9项，专项体检指标20项，共109项）项指标组成的2023年城市体检指标体系，总得分118.5分，其中基础学分108.5分，附加学分10分。

表 1-2 2023 年张家口城市体检指标体系

维度		序号	指标	学分
住房（6项）	安全耐久(1项)	1	存在楼道安全隐患的住宅数量（栋）	1.5
	功能完善(3项)	2	住宅性能不达标的住宅数量（栋）	1.5
		3	存在管线管道破损的住宅数量（栋）	1.5
		4	需要进行适老化改造的住宅数量（栋）	1.5
		5	需要进行节能改造的住宅数量（栋）	1.5
	绿色智能（2项）	6	需要进行数字化改造的住宅数量（栋）	1.5
设施完善（8项）		7	未达标配建养老服务设施的数量（个）	1.5
	8	未达标配建婴幼儿照护服务设施的数量（个）	1.5	
	9	未达标配建幼儿园的数量（个）	1.5	
	10	小学学位缺口数（个）	1.5	
	11	停车泊位缺口数（个）	1.5	
	12	新能源汽车充电桩缺口数（个）	1.5	
	13	建成区存在大校额的初中占比（%）	1.5	
	14	建成区存在大校额的小学占比（%）	1.5	
	环境宜居（3项）	15	未达标配建公共活动场地的数量（个）	1.5
		16	不达标的步行道长度（千米）	1.5
		17	未实施生活垃圾分类的小区数量（个）	1.5
	管理健全（2项）	18	未实施好物业管理的小区数量（个）	1.5
		19	需要进行智慧化改造的小区数量（个）	1.5
	小区（社区）（13项）	功能完善（5项）	20	中学服务半径覆盖率（%）
21			未达标配建多功能运动场地的数量（个）	1.5
22			未达标配建文化活动中心的数量（个）	1.5
23			公园绿化活动场地服务半径覆盖率（%）	1.5
24			新建口袋公园数量（个）	1.5
整洁有序（3项）		25	存在乱拉空中线路问题的道路数量（条）	1.5
		26	存在乱停放车辆问题的道路数量（条）	1.5
		27	窨井盖缺失、移位、损坏的数量（个）	1.5
特色活力（3项）		28	需要更新改造的老旧商业街数量（个）	1.5
		29	需要更新改造的老旧厂区数量（个）	1.5
		30	需要更新改造的老旧街区数量（个）	1.5
城区（城市）（59项）	生态宜居(26项)	31	城市水体返黑返臭事件数（起）	1.5
		32	未达标配建的妇幼保健机构数量（个）	1.5
		33	县办公立医院每千人口床位数（张/千人）	1.5
		34	达到建设标准的县级图书馆、体育馆和文化馆数量	1.5
		35	城市生活污水集中收集率（%）	1.5
		36	建筑垃圾资源化利用率（%）	1.5
		37	绿道服务半径覆盖率（%）	1.5
		38	新建绿色建筑中星级绿色建筑占比（%）	1.5
		39	城市道路网密度（千米/平方千米）	1.5
		40	人均体育场地面积（平方米/人）	1.5
		41	新建住宅建筑高度超过80米的数量（栋）	1
		42	再生水利用率（%）	1
		43	城市生活垃圾回收利用率（%）	1
		T-1	区域开发强度（%）	1
		44	城市人口密度（万人/平方千米）	1
45	人口密度超过每平方千米1.5万人的城市建设用地占比（%）	1		

		T-2	城市生态走廊、生态间隔带内生态用地占比（%）	1
		T-3	生态、生活岸线占总岸线比例（%）	1
		T-4	空气质量优良天数（天）	1
		T-5	地表水达到或好于III类水体比例（%）	1
		46	建成区公厕设置密度（座/平方千米）	1
		47	社区卫生服务中心门诊分担率（%）	1
		48	城市人均公园绿地面积（平方米/人）	1
		49	小学服务覆盖率（%）	1
		50	城市道路“水洗机扫”覆盖率（%）	1
		T-6	可再生能源消费量占终端能源消费比例（%）	1
	历史文化保护利用（4项）	51	当年各类保护对象增加数量（个）	1.5
		52	城市破坏历史风貌负面事件数量（个）	1.5
		53	历史文化街区、历史建筑挂牌率（%）	1.5
		T-7	擅自拆除历史文化街区内建筑物、构筑物的数量（栋）	1
	产城融合、职住平衡（5项）	54	建成区高峰时间平均机动车速度（千米/小时）	1
		55	新市民、青年人保障性租赁住房覆盖率（%）	1
		56	城市常住人口平均单程通勤时间（小时）	1
		57	通勤距离小于5千米的人口比例（%）	1
	安全韧性（10项）	58	绿色出行比例（绿色交通出行分担率）（%）	1
		59	城市排水防涝应急抢险能力（立方米/小时）	1.5
		60	消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点数量比例（%）	1.5
		61	老旧燃气管网改造完成率（%）	1.5
		62	城镇管道燃气普及率（%）	1.5
		63	安全距离不达标的加油加气加氢站数量（个）	1.5
		64	人均避难场所有效避难面积（平方米/人）	1.5
		65	城市标准消防站及小型普通消防站覆盖率（%）	1.5
		66	房屋市政工程安全生产事故数（起）	1
		67	城市二级及以上医院覆盖率（%）	1
	智慧高效（3项）	68	集中隔离房间储备比例（间/万人）	1
		69	排水风险点积水自动监测和报警装置安装率（%）	1
		70	城市运行管理服务平台覆盖率（%）	1
多元包容（3项）	71	市政管网管线智能化监测管理率（%）	1	
	72	房租收入比（%）	0.5	
	73	城市最低收入群体居民生活必需品人均消费支出/城市居民最低生活保障（%）	0.5	
创新活力（8项）	74	城市居民最低生活保障标准占上年度城市居民人均消费支出比例（%）	0.5	
	75	万人新增中小微企业数量（个/万人）	0.5	
	76	万人新增个体工商户数量（个/万人）	0.5	
	77	社区志愿者数量（人/万人）	0.5	
	T-8	城市节假日国内外游客量（万人）	0.5	
	78	城市常住人口户籍人口比例（%）	0.5	
	79	民营经济占比（%）	0.5	
80	旧房改造中，企业和居民参与率（%）	0.5		
		T-9	冰雪运动参与人次（万人次）	0.5

## 1、必选指标

《河北省城市体检指标库》共 50 项必选指标，包括 4 个一级维度和 13 个二级维度，宣化区全部纳入城市体检指标体系。

表 1-3 2023 年张家口城市体检必选指标体系

维度		序号	指标	学分	
住房（6项）	安全耐久（1项）	1	存在楼道安全隐患的住宅数量（栋）	1.5	
		功能完善（3项）	2	住宅性能不达标的住宅数量（栋）	1.5
	3		存在管线管道破损的住宅数量（栋）	1.5	
	4		需要进行适老化改造的住宅数量（栋）	1.5	
	绿色智能（2项）		5	需要进行节能改造的住宅数量（栋）	1.5
		6	需要进行数字化改造的住宅数量（栋）	1.5	
小区（社区） （13项）	设施完善（8项）	7	未达标配建养老服务设施的数量（个）	1.5	
		8	未达标配建婴幼儿照护服务设施的数量（个）	1.5	
		9	未达标配建幼儿园的数量（个）	1.5	
		10	小学学位缺口数（个）	1.5	
		11	停车泊位缺口数（个）	1.5	
		12	新能源汽车充电桩缺口数（个）	1.5	
		13	建成区存在大校额的初中占比（%）	1.5	
		14	建成区存在大校额的小学占比（%）	1.5	
	环境宜居（3项）	15	未达标配建公共活动场地的数量（个）	1.5	
		16	不达标的步行道长度（千米）	1.5	
		17	未实施生活垃圾分类的小区数量（个）	1.5	
	管理健全（2项）	18	未实施好物业管理的小区数量（个）	1.5	
		19	需要进行智慧化改造的小区数量（个）	1.5	
	街区（11项）	功能完善（5项）	20	中学服务半径覆盖率（%）	1.5
			21	未达标配建多功能运动场地的数量（个）	1.5
			22	未达标配建文化活动的数量（个）	1.5
			23	公园绿化活动场地服务半径覆盖率（%）	1.5
			24	新建口袋公园数量（个）	1.5
		整洁有序（3项）	25	存在乱拉空中线路问题的道路数量（条）	1.5
26			存在乱停放车辆问题的道路数量（条）	1.5	
27			窨井盖缺失、移位、损坏的数量（个）	1.5	
特色活力（3项）		28	需要更新改造的老旧商业街数量（个）	1.5	
		29	需要更新改造的老旧厂区数量（个）	1.5	
		30	需要更新改造的老旧街区数量（个）	1.5	
城区（城市） （20项）	生态宜居（10项）	31	城市水体返黑返臭事件数（起）	1.5	
		32	未达标配建的妇幼保健机构数量（个）	1.5	
		33	县办公立医院每千人口床位数（张/千人）	1.5	
		34	达到建设标准的县级图书馆、体育馆和文化馆数量	1.5	
		35	城市生活污水集中收集率（%）	1.5	
		36	建筑垃圾资源化利用率（%）	1.5	
		37	绿道服务半径覆盖率（%）	1.5	
		38	新建绿色建筑中星级绿色建筑占比（%）	1.5	
		39	城市道路网密度（千米/平方千米）	1.5	
		40	人均体育场地面积（平方米/人）	1.5	
	历史文化保护利用（3项）	51	当年各类保护对象增加数量（个）	1.5	
		52	城市破坏历史风貌负面事件数量（个）	1.5	
		53	历史文化街区、历史建筑挂牌率（%）	1.5	
	安全韧性（7项）	59	城市排水防涝应急抢险能力（立方米/小时）	1.5	
		60	消除严重影响生产生活秩序的易积水点数量比例（%）	1.5	
		61	老旧燃气管网改造完成率（%）	1.5	
		62	城镇管道燃气普及率（%）	1.5	
		63	安全距离不达标的加油加气加氢站数量（个）	1.5	
		64	人均避难场所有效避难面积（平方米/人）	1.5	
		65	城市标准消防站及小型普通消防站覆盖率（%）	1.5	

## 2、可选指标

《河北省城市体检指标库》共 127 项可选指标，包括 3 个一级维度和 10 个二级维度，宣化区选取 30 项，包括 1 个一级维度和 6 个二级维度。

表 1-4 2023 年张家口城市体检可选指标体系

维度	序号	指标	学分	
城区（城市） （30 项）	41	新建住宅建筑高度超过 80 米的数量（栋）	1	
	42	再生水利用率（%）	1	
	43	城市生活垃圾回收利用率（%）	1	
	44	城市人口密度（万人/平方千米）	1	
	45	人口密度超过每平方千米 1.5 万人的城市建设用地占比（%）	1	
	46	建成区公厕设置密度（座/平方千米）	1	
	47	社区卫生服务中心门诊分担率（%）	1	
	48	城市人均公园绿地面积（平方米/人）	1	
	49	小学服务覆盖率（%）	1	
	50	城市道路“水洗机扫”覆盖率（%）	1	
	产城融合 职住平衡（5 项）	54	建成区高峰时间平均机动车速度（千米/小时）	1
		55	新市民、青年人保障性租赁住房覆盖率（%）	1
		56	城市常住人口平均单程通勤时间（小时）	1
		57	通勤距离小于 5 千米的人口比例（%）	1
		58	绿色出行比例（绿色交通出行分担率）（%）	1
	安全韧性（3 项）	66	房屋市政工程安全生产事故数（起）	1
		67	城市二级及以上医院覆盖率（%）	1
		68	集中隔离房间储备比例（间/万人）	1
	智慧高效（3 项）	69	排水风险点积水自动监测和报警装置安装率（%）	1
		70	城市运行管理服务平台覆盖率（%）	1
		71	市政管网管线智能化监测管理率（%）	1
	多元包容（3 项）	72	房租收入比（%）	0.5
		73	城市最低收入群体居民生活必需品人均消费支出/城市居民最低生活保障（%）	0.5
		74	城市居民最低生活保障标准占上年度城市居民人均消费支出比例（%）	0.5
	创新活力（6 项）	75	万人新增中小微企业数量（个/万人）	0.5
		76	万人新增个体工商户数量（个/万人）	0.50
		77	社区志愿者数量（人/万人）	0.5
		78	城市常住人口户籍人口比例（%）	0.5
		79	民营经济占比（%）	0.5
		80	旧房改造中，企业和居民参与率（%）	0.5

## 3、特色指标

宣化区结合城自身发展特色，增设 9 个特色指标。

表 1-5 2023 年张家口城市体检特色指标体系

城区（城市） （9项）	生态宜居（6项）	T-1	区域开发强度（%）	1
		T-2	城市生态走廊、生态间隔带内生态用地占比（%）	1
		T-3	生态、生活岸线占总岸线比例（%）	1
		T-4	空气质量优良天数（天）	1
		T-5	地表水达到或好于III类水体比例（%）	1
		T-6	可再生能源消费量占终端能源消费比例（%）	1
	历史文化保护利用（1项）	T-7	擅自拆除历史文化街区内建筑物、构筑物的数量（栋）	1
	创新活力（2项）	T-8	城市节假日国内外游客量（万人）	0.5
		T-9	冰雪运动参与人次（万人次）	0.5

#### 4、专项体检

按照省、市城市体检工作要求，结合宣化区实际工作，以宣化区为范围，根据《国家节水型城市申报与评选管理办法》《国家节水型城市评选标准》，开展国家节水型城市专项体检，围绕生态宜居、安全韧性、综合类三大目标，构建由 20 指标组成的专项体检指标体系。

表 1-6 2023 年张家口城市体检专项指标体系

目标	序号	指标名称	单位
（一） 生态宜居	1	城市可渗透地面面积比例	（%）
	2	自备井关停率	（%）
	3	城市公共供水管网漏损率	（%）
	4	城市水环境质量	/
	5	城市居民人均生活用水量	升/（人·日）
	6	节水型居民小区覆盖率	（%）
（二） 安全韧性	7	用水总量	万立方米
	8	万元工业增加值用水量	立方米
	9	再生水利用率	（%）
	10	居民家庭一户一表率	（%）
	11	节水型生活用水器具市场抽检合格率	（%）
	12	非居民单位计划用水率	（%）
	13	节水型单位覆盖率	（%）
	14	工业用水重复利用率	（%）
	15	工业企业单位产品用水量	立方米
	16	节水型企业覆盖率	（%）
（三） 综合类	17	万元地区生产总值(GDP)用水量	立方米
	18	节水资金投入占比	（‰）
	19	水资源费(税)收缴率	（%）
	20	污水处理费(含自备水)收缴率	（%）

## 九、数据采集任务分解情况

### （一）住房、小区（社区）、街区维度

## 1、住房维度

宣化区以人工调研为主，采用线上问卷和实地调研的工作方式，对7个街道和7个社区的工作人员进行宣讲培训，建立社区工作群，建立了由牵头部门、行业主管部门、社区工作人员、网格员、楼栋长、物业公司等多元参与主体采集数据，充分利用大学生调查员的专业优势，全程参与数据采集工作，由社区工作人员审核后统一提交填报数据，体检技术团队和行业专家逐项分析评价后，结合现场认定结果做出最终审定。

表 1-7 2023 年张家口城市体检住房维度指标数据来源

二级维度	序号	指标名称	数据来源
安全耐久（1项）	1	存在楼道安全隐患的住宅数量（栋）	社区
功能完善(3项)	2	住宅性能不达标的住宅数量（栋）	社区
	3	存在管线管道破损的住宅数量（栋）	社区
	4	需要进行适老化改造的住宅数量（栋）	社区
绿色智能（2项）	5	需要进行节能改造的住宅数量（栋）	社区
	6	需要进行数字化改造的住宅数量（栋）	社区

## 2、小区（社区）维度

宣化区以人工调研为主，采用线上问卷和实地调研的工作方式，对7个街道和7个社区的工作人员进行宣讲培训，建立社区工作群，建立了由牵头部门、行业主管部门、社区工作人员、网格员、楼栋长、物业公司等多元参与主体采集数据，充分利用大学生调查员的专业优势，全程参与数据采集工作，由社区工作人员审核后统一提交填报数据，体检技术团队和行业专家逐项分析评价后，结合现场认定结果做出最终审定。

表 1-8 2023 年张家口城市体检小区（社区）维度指标数据来源

二级维度	序号	指标名称	数据来源
设施完善（8项）	7	未达标配建养老服务设施的数量（个）	社区
	8	未达标配建婴幼儿照护服务设施的数量（个）	社区
	9	未达标配建幼儿园的数量（个）	社区



	10	小学学位缺口数（个）	社区
	11	停车泊位缺口数（个）	社区
	12	新能源汽车充电桩缺口数（个）	社区
	13	建成区存在大校额的初中占比（%）	社区
	14	建成区存在大校额的小学占比（%）	社区
环境宜居（3项）	15	未达标配建公共活动场地的数量（个）	社区
	16	不达标的步行道长度（千米）	社区
	17	未实施生活垃圾分类的小区数量（个）	社区
管理健全（2项）	18	未实施好物业管理的小区数量（个）	社区
	19	需要进行智慧化改造的小区数量（个）	社区

### 3、街区维度

宣化区利用人工调研数据、部门管理数据、遥感影像数据等数据为依据，对皇城街道工作人员进行宣讲培训，建立社区工作群，建立了由牵头部门、行业主管部门、街道负责人多元参与主体采集数据，充分利用大学生调查员的专业优势，全程参与数据采集工作，由街道负责人审核后统一提交填报数据，体检技术团队和行业专家逐项分析评价后，结合现场认定结果做出最终审定。

表 1-9 2023 年张家口城市体检街区维度指标数据来源

二级维度	序号	指标名称	数据来源
功能完善 (5项)	20	中学服务半径覆盖率（%）	社区
	21	未达标配建多功能运动场地的数量（个）	社区
	22	未达标配建文化活动的数量（个）	社区
	23	公园绿化活动场地服务半径覆盖率（%）	住建局，城管局
	24	新建口袋公园数量（个）	城管局
整洁有序（3项）	25	存在乱拉空中线路问题的道路数量（条）	城管局
	26	存在乱停放车辆问题的道路数量（条）	城管局
	27	窨井盖缺失、移位、损坏的数量（个）	住建局，城管局
特色活力 (3项)	28	需要更新改造的老旧商业街数量（个）	社区
	29	需要更新改造的老旧厂区数量（个）	社区
	30	需要更新改造的老旧街区数量（个）	社区

#### （二）城区（城市）维度

宣化区通过指标细化分解，将细化数据落实到各职能部门，明确数据内容深度，结合遥感影像数据、网络大数据等科技手段，辅助指标数据采集，逐项分析评价，将空间数据统一纳入城市体检基础数据库，由体检技术团队和行业专家进行空间分析评价。

表 1-10 2023 年张家口城市体检城区（城市）维度指标数据来源

二级维度	序号	指标名称	数据来源
生态宜居（26 项）	31	城市水体返黑返臭事件数（起）	城管局
	32	未达标配建的妇幼保健机构数量（个）	卫健局
	33	县办公立医院每千人口床位数（张/千人）	卫健局
	34	达到建设标准的县级图书馆、体育馆和公共文化馆数量	教体局，文旅局
	35	城市生活污水集中收集率（%）	住建局，城管局
	36	建筑垃圾资源化利用率（%）	城管局
	37	绿道服务半径覆盖率（%）	城管局
	38	新建绿色建筑中星级绿色建筑占比（%）	住建局
	39	城市道路网密度（千米/平方千米）	住建局，城管局
	40	人均体育场地面积（平方米/人）	教科局
	41	新建住宅建筑高度超过 80 米的数量（栋）	住建局
	42	再生水利用率（%）	城管局
	43	城市生活垃圾回收利用率（%）	城管局
	T-1	区域开发强度（%）	住建局
	44	城市人口密度（万人/平方千米）	住建局、街道
	45	人口密度超过每平方千米 1.5 万人的城市建设用地占比（%）	自规局、街道
	T-2	城市生态走廊、生态间隔带内生态用地占比（%）	自规局
	T-3	生态、生活岸线占总岸线比例（%）	水务局、自规局，城管局
	T-4	空气质量优良天数（天）	生态环境局
	T-5	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	生态环境局
	46	建成区公厕设置密度（座/平方千米）	城管局
	47	社区卫生服务中心门诊分担率（%）	卫健局
	48	城市人均公园绿地面积（平方米/人）	城管局
	49	小学服务覆盖率（%）	教育局
	50	城市道路“水洗机扫”覆盖率（%）	城管局
	T-6	可再生能源消费量占终端能源消费比例（%）	区发改局
历史文化保护利用（4 项）	51	当年各类保护对象增加数量（个）	文旅局
	52	城市破坏历史风貌负面事件数量（个）	文旅局，城管局
	53	历史文化街区、历史建筑挂牌率（%）	文旅局，城管局
	T-7	擅自拆除历史文化街区内建筑物、构筑物的数量（栋）	文旅局
产城融合职住平衡（5 项）	54	建成区高峰时间平均机动车速度（千米/小时）	交警支队
	55	新市民、青年人保障性租赁住房覆盖率（%）	住建局
	56	城市常住人口平均单程通勤时间（小时）	交警支队
	57	通勤距离小于 5 千米的人口比例（%）	交警支队
	58	绿色出行比例（绿色交通出行分担率）（%）	交警支队
安全韧性（10 项）	59	城市排水防涝应急抢险能力（立方米/小时）	城管局
	60	消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点数量比例（%）	城管局
	61	老旧燃气管网改造完成率（%）	城管局
	62	城镇管道燃气普及率（%）	城管局
	63	安全距离不达标的加油加气加氢站数量（个）	官方统计数据、行业部门调查统计数据，大数据辅助分析
	64	人均避难场所有效避难面积（平方米/人）	应急局
65	城市标准消防站及小型普通消防站覆盖率（%）	应急局	

	66	房屋市政工程安全生产事故数（起）	住建局
	67	城市二级及以上医院覆盖率（%）	卫健局
	68	集中隔离房间储备比例（间/万人）	卫健局
智慧高效（3项）	69	排水风险点积水自动监测和报警装置安装率（%）	城管局
	70	城市运行管理服务平台覆盖率（%）	城管局
	71	市政管网管线智能化监测管理率（%）	住建局，城管局
多元包容（3项）	72	房租收入比（%）	住建局
	73	城市最低收入群体居民生活必需品人均消费支出/城市居民最低生活保障（%）	统计局
	74	城市居民最低生活保障标准占上年度城市居民人均消费支出比例（%）	民政局
创新活力（8项）	75	万人新增中小微企业数量（个/万人）	统计局，工信局
	76	万人新增个体工商户数量（个/万人）	统计局，工信局
	77	社区志愿者数量（人/万人）	民政局
	T-8	城市节假日国内外游客量（万人）	文旅局
	78	城市常住人口户籍人口比例（%）	公安局
	79	民营经济占比（%）	统计局
	80	旧房改造中，企业和居民参与率（%）	住建局
	T-9	冰雪运动参与人次（万人次）	教科局、文旅局

## 第二章 指标分析评价

### 一、住房维度指标评价

2023 年度宣化区城市自体检住房维度共涉及 6 项必选指标，体检范围选取了 7 个社区，包含 65 个小区、392 栋楼。重点摸清存在使用安全、楼道安全、住宅性能、管线管道等方面问题的既有住宅底数；摸排适老改造、节能改造、数字家庭的需求底数。

表 2-1 2023 年宣化区城市体检住房维度基本信息表

所属街道	序号	社区名称	小区数量（个）	楼栋数量（栋）
大北街街道	1	钟楼北社区	7	19
工业街街道	2	幸福街第二社区	7	46
皇城街道	3	庙底街社区	17	68
建国街街道	4	建宣路社区	13	106
南大街街道	5	豆腐市社区	11	50
南关街道	6	造纸厂社区	3	66
天泰寺街道	7	大新门社区	7	37
		合计	65	392

#### （一）安全耐久

##### 1、指标数据来源

共涉及 1 项必选指标，指标数据通过物业了解情况并调取相关资料、人工查看等方式获取，由 7 个社区填报。

##### 2、单项分系评价

###### （1）存在楼道安全隐患的住宅数量（栋）

①体检内容。查找既有住宅中楼梯踏步、扶手、照明、安全护栏

等设施损坏，通风井道堵塞、排风烟道堵塞或倒风串味，消防门损坏或无法关闭、消火栓无水、灭火器缺失、安全出口或疏散出口指示灯损坏，以及占用消防楼梯、楼道、管道井堆放杂物等问题。

②指标计算。存在楼道安全隐患的住宅共 66 栋。

③指标分析。问题出现率为 16.84%，主要问题为燃气使用安全。

## （二）功能完善

### 1、指标数据来源

共涉及 3 项必选指标，指标数据通过物业了解情况并调取相关资料、人工查看等方式获取，由 7 个社区填报。

### 2、单项分系评价

#### （1）住宅性能不达标的住宅数量（栋）

①体检内容。按照《住宅性能评定标准》，调查既有住宅中没有厨房、卫生间等基本功能空间的情况。具备条件的，查找既有住宅在采光、通风等性能方面的短板问题。

②指标计算。住宅性能不达标的住宅共 2 栋。

③指标分析。问题出现率为 0.51%，主要问题为厨房和卫生间都没有。

#### （2）存在管线管道破损的住宅数量（栋）

①体检内容。查找既有住宅中给水、排水、供热、供电、通信等管线管道和设施设备老化破损、跑冒滴漏、供给不足、管道堵塞等问题。

②指标计算。存在管线管道破损的住宅共 3 栋。

③指标分析。问题出现率为 0.77%，主要问题为下水道堵塞、水管线跑冒滴漏、排水管线老化破损。

### (3) 需要进行适老化改造的住宅数（栋）

①体检内容。查找建成时未安装电梯的多层住宅中具备加装电梯条件、但尚未加装改造的问题。具备条件的，可按照《无障碍设计规范》、既有住宅适老化改造相关标准要求，查找住宅出入口、门厅等公用区域以及住宅户内适老设施建设短板。

②指标计算。需要进行适老化改造的住宅共 19 栋。

③指标分析。问题出现率为 4.85%，主要问题为建成时未安装电梯的多层住宅中具备加装电梯条件，但尚未加装改造。

## (三) 绿色智能

### (1) 需要进行节能改造的住宅数量（栋）

①体检内容。按照《城乡建设领域碳达峰实施方案》要求，查找既有住宅中具备节能改造价值但尚未进行节能改造的问题。

②指标计算。存在需要进行节能改造的住宅共 2 栋。

③指标分析。问题出现率为 0.51%，主要问题是没有墙体保温层、屋面保温、节能窗和太阳能设备。

### (2) 需要进行数字化改造的住宅数量（栋）

①体检内容。按照住房和城乡建设部等部门《关于加快发展数字家庭提高居住品质的指导意见》要求，查找既有住宅中网络基础设施、安防监测设备、高层住宅烟雾报警器等智能产品设置存在的问题。针对有需要的老年人、残疾人家庭，查找在健康管理、紧急呼叫等智能

产品设置方面存在的问题。

②指标计算。存在管线管道破损的住宅共 22 栋。

③指标分析。问题出现率为 5.61%，主要问题为未安装家庭健康紧急呼叫系统，无法保障有需要的居家老年人、残疾人安装一键紧急呼叫、安全监护无感化监测等智能产品。

综上，在住房维度中，居民遇到最大的问题是燃气使用安全，因此城市更新建设中首先满足居民为燃气使用安全改造的要求。

## 二、小区（社区）维度指标评价

2023 年度宣化区城市自体检小区（社区）维度共涉及 13 项必选指标，体检范围选取了 7 个社区，重点查找养老、婴幼儿照护、托幼、小学、停车、充电、活动场地、步行环境等设施场地的问题，摸清垃圾分类、物业管理、智慧服务等方面的问题。

表 2-2 2023 年宣化区城市体检小区（社区）维度基本信息表

所属街道	序号	社区名称	小区数量 (个)	常住人口(人)	户数(户)
大北街街道	1	钟楼北社区	7	2903	1776
工业街街道	2	幸福街第二社区	7	3935	1714
皇城街道	3	庙底街社区	17	6112	3367
建国街街道	4	建宣路社区	13	11594	10166
南大街街道	5	豆腐市社区	11	4772	2012
南关街道	6	造纸厂社区	3	3939	2883
天泰寺街道	7	大新门社区	7	4316	1786
合计			65	37571	23704

## （一）设施完善

### （1）未达标配建养老服务设施的数量（个）

①体检内容。按照《社区老年人日间照料中心建设标准》《完整居住社区建设标准（试行）》等标准，查找社区养老服务设施配建缺失，以及生活照料、康复护理、助餐助行、上门照护、文化娱乐等养老服务不健全的问题。

②指标计算。存在未达标配建养老服务设施的社区共 5 个。

③指标分析。问题出现率为 71.43%，主要问题为未配建养老服务设施、缺少助餐助行服务和缺少文化娱乐服务。

### （2）未达标配建婴幼儿照护服务设施的数量（个）

①体检内容。按照《托育机构设置标准（试行）》《完整居住社区建设标准（试行）》等标准，查找婴幼儿照护服务设施配建缺失，以及对婴幼儿早期发展指导等照护服务不到位的问题。

②指标计算。存在未达标配建婴幼儿照护服务设施的社区共 7 个。

③指标分析。问题出现率为 100%，主要问题为未配建婴幼儿照护服务设施。

### （3）未达标配建幼儿园的数量（个）

①体检内容。按照《幼儿园建设标准》《完整居住社区建设标准（试行）》等标准，查找幼儿园配建缺失，以及普惠性学前教育服务不到位的问题。

②指标计算。存在未达标配建幼儿园的社区共 4 个。

③指标分析。问题出现率为 57.14%，主要问题为没有幼儿园。



#### （4）小学学位缺口数（个）

①体检内容。以小学 500 米服务半径覆盖范围为原则，查找小学学位供给与适龄儿童就近入学需求方面的差距和不足。

②指标计算。存在小学学位缺口的社区共 3 个，分别为庙底街社区、建宣路社区和豆腐市社区。小学学位缺口共 86 个，其中庙底街社区 80 个、建宣路社区 1 个、豆腐市社区 5 个。

③指标分析。问题出现率为 42.86%，主要问题为教学质量偏低、校园环境不佳。

#### （5）停车泊位缺口数（个）

①体检内容。按照《城市停车规划规范》《完整居住社区建设标准（试行）》等标准，查找现有停车泊位与小区居民停车需求的差距，以及停车占用消防通道等方面的问题。

②指标计算。存在停车泊位缺口的社区共 2 个，分别为庙底街社区和建宣路社区。停车泊位缺口共 2300 个，其中庙底街社区 300 个、建宣路社区 2000 个。

③指标分析。问题出现率为 28.57%，主要问题为乱停乱放现象严重和停车位数量不足。

#### （6）新能源汽车充电桩缺口数（个）

①体检内容。按照《电动汽车分散充电设施工程技术标准》《完整居住社区建设标准（试行）》等标准，查找现有充电桩供给能力与小区居民新能源汽车充电需求的差距，以及充电桩在安装、使用、运维过程中存在的问题。

②指标计算。存在新能源汽车充电桩缺口的社区共 1 个，为庙底街社区。新能源汽车充电桩缺口共 15 个。

③指标分析。问题出现率为 14.29%，主要问题为充电桩数量不足。

#### (7) 建成区存在大校额的初中占比 (%)

①体检内容。宣化区建成区内大校额初中，占宣化区建成区全部初中数量的百分比。

②指标计算。依据相关资料，宣化区建成区存在大校额的初中占比为 0%。

③指标分析。宣化区不存在大校额的初中。

#### (8) 建成区存在大校额的小学占比 (%)

①体检内容。宣化区建成区内大校额小学数量，占宣化区建成区全部小学数量的百分比。

②指标计算。依据相关资料，宣化区建成区存在大校额的小学占比为 0%。

③指标分析。宣化区不存在大校额的小学。

## (二) 环境宜居

### (1) 未达标配建公共活动场地的数量 (个)

①体检内容。按照《城市居住区规划设计标准》《完整居住社区建设标准（试行）》等标准，查找社区公共活动场地、公共绿地面积不达标，配套的儿童娱乐、老年活动、体育健身等设施设备不充足或破损，不符合无障碍设计要求，以及存在私搭乱建等问题。

②指标计算。存在未达标配建公共活动场地的数量的社区共 1 个，为幸福街第二社区。

③指标分析。问题出现率为 14.29%，主要问题是公共活动场地面积不满足要求。

### （2）不达标的步行道长度（千米）

①体检内容。按照《建筑与市政工程无障碍通用规范》《完整居住社区建设标准（试行）》等标准，查找人行道路面破损、宽度不足、雨后积水、夜间照明不足、铺装不防滑，不能联贯住宅和各类服务设施，以及不符合无障碍设计要求等问题。

②指标计算。存在不达标的步行道的社区共 1 个，为庙底街社区，不达标的步行道长度为 0.71 千米。

③指标分析。问题出现率为 14.29%，主要问题为步行道路面破损、被占用。

### （3）未实施生活垃圾分类的小区数量（个）

①体检内容。按照住房和城乡建设部等部门《关于进一步推进生活垃圾分类工作的若干意见》要求，查找没有实行垃圾分类制度，未建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理系统等方面的问题。

②指标计算。未实施生活垃圾分类小区共分布于 1 个社区，为幸福街第二社区，未实施生活垃圾分类的小区共 3 个。

③指标分析。问题出现率为 14.29%，主要问题为未建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理系统，缺少垃圾分类设备。

## （三）管理健全

(1) 未实施好物业管理的小区数量（个）

①体检内容。按照住房和城乡建设部等部门《关于加强和改进住宅物业管理工作的通知》要求，查找没有实施专业化物业管理，党建引领要求落实不到位，没有按照物业服务合同约定事项和标准提供服务等问题。

②指标计算。未实施好物业管理的小区共分布于 5 个社区，分别为庙底街社区、建宣路社区、豆腐市社区、造纸厂社区、大新门社区，未实施生活垃圾分类的小区共 17 个，分别为庙底街社区 7 个、建宣路社区 1 个、豆腐市社区 5 个、造纸厂社区 1 个、大新门社区 3 个。

③指标分析。问题出现率为 71.43%，主要问题为没有按照物业服务合同约定对房屋及配套设施设备进行维修、养护和管理，不能及时处理居民报修、求助等各类信息，秩序维护和环境卫生服务不到位。

(2) 需要进行智慧化改造的小区数量（个）

①体检内容。按照民政部、住房和城乡建设部等部门《关于深入推进智慧社区建设的意见》要求，查找未安装智能信包箱、智能快递柜、智能安防设施及系统建设不完善等问题。有条件的，查找智慧社区综合信息平台建设、公共服务信息化建设等方面的差距和不足。

②指标计算。需要进行智慧化改造的小区共分布于 7 个社区，需要进行智慧化改造的小区共 60 个。

③指标分析。问题出现率为 100%，主要问题为未安装智能信包箱、智能快递柜，智能安防设施及系统建设不完善。

综上，在小区（社区）维度中，居民遇到的最大问题是未配建婴

幼儿照护服务设施和为未安装智能信包箱、智能快递柜，智能安防设施及系统建设不完善，因此在下一步城市更新工作中要为小区（社区）配建婴幼儿照护服务设施，同时安装安装智能信包箱、智能快递柜，完善智能安防设施及系统建设。

### 三、街区维度指标评价

2023 年度张宣化区城市自体检街区维度共涉及 11 项必选指标，本次体检范围选取了 1 个街区，即皇城街道；采用区级统筹、街道参与的工作方式，结合老旧街区改造等专项工作，查找公共服务设施缺口以及街道环境整治、更新改造方面的问题；摸清立杆线路设立、车辆停放、窨井盖完好、门前责任制等方面问题。

表 2-3 2023 年宣化区城市体检街区维度基本信息表

选取街道	社区数量(个)	常住人口(人)	户数(户)	企业数量(个)	就业人数(人)
皇城街道	7	45378	34563	1023	2362

#### （一）功能完善

##### （1）中学服务半径覆盖率（%）

①体检内容。调查分析中学 1 千米服务半径覆盖的居住用地面积，占所在街道总居住用地面积的百分比，查找中学学位供给与适龄青少年就近入学需求方面的差距和不足。

②指标计算。皇城街道内居住用地面积 1.82 平方公里，宣化第二中学 1 千米服务半径覆盖的居住用地面积 0.82 平方公里，中学服务半径覆盖率 45.05%。

③指标分析。问题出现率为 45.05%，主要问题为学位数量少、

教学质量偏低。

## （2）未达标配建多功能运动场地的数量（个）

①体检内容。按照《城市社区多功能公共运动场配置要求》《城市居住区规划设计标准》要求，查找多功能运动场地配建缺失，或场地面积不足、设施设备不完善、布局不均衡，以及没有向公众开放等问题。

②指标计算。皇城街道未达标配建多功能运动场地。

③指标分析。问题出现率为 100%，主要问题为场地面积或设施数量、类型不足。

## （3）未达标配建文化活动的数量（个）

①体检内容。按照《城市居住区规划设计标准》要求，查找文化活动中心配建缺失，或文化活动中心面积不足，青少年和老年活动设施、儿童之家服务功能不完善，布局不均衡，以及没有向公众开放等问题。

②指标计算。皇城街道不存在未达标配建文化活动中心问题。

③指标分析。问题出现率为 0%，本项指标情况较好，未发现存在问题。

## （4）公园绿化活动场地服务半径覆盖率（%）

①体检内容。按照“300 米见绿，500 米见园”以及公园绿地面积标准要求，调查分析公园绿化活动场地服务半径覆盖的居住用地面积，占所在街道居住用地总面积的百分比，查找公园绿化活动场地布局不均衡、面积不达标等问题。

②指标计算。宣化区依托山、水、路、园等载体，采取规划建绿、拆建还绿、见缝插绿、立体增绿等一系列措施，全面推进城市园林绿建设，使宣化区城市绿量持续增加，城市绿地布局渐趋均衡，城市生态环境显著改善，公园绿地中可供居民休闲、游憩、健身等活动空间建设质量提升，街道内公园绿化活动场地服务半径覆盖的居住用地面积 1.55 平方公里，街道内居住用地面积 1.82 平方公里，公园绿化活动场地服务半径覆盖率为 85%。

③指标分析。问题出现率为 85%，该指标情况较好，未发现存在问题。

#### (5) 新建口袋公园数量（个）

①体检内容。当年市辖区建成区内新建口袋公园的数量，各地要持续加大口袋公园建设力度。

②指标计算。2022 年新建口袋公园数量共 2 个。

③指标分析。问题出现率为 0%，该指标情况较好，未发现存在问题。

## (二) 整洁有序

### (1) 存在乱拉空中线路问题的道路数量（条）

①体检内容。按照《城市市容市貌干净整洁有序安全标准(试行)》要求，查找街道上乱拉空中架设缆线、线杆，以及箱体损坏等问题。

②指标计算。存在乱拉空中线路问题的道路共 5 条。

③指标分析。问题出现率为 100%，主要问题为乱拉乱设空中电路（电线电缆等）、飞线充电、松散垮落、断股悬垂等现象。

## （2）存在乱停放车辆问题的道路数量（条）

①体检内容。按照《城市市容市貌干净整洁有序安全标准（试行）》要求，查找街道上机动车、非机动车无序停放、占用绿化带和人行道的问题。

②指标计算。存在乱停放车辆问题的道路共 15 条。

③指标分析。问题出现率为 100%，该指标主要问题为机动车、电动车、自行车无序停放。

## （3）窨井盖缺失、移位、损坏的数量（个）

①体检内容。按照住房和城乡建设部办公厅等《关于加强窨井盖安全管理的指导意见》，查找窨井盖缺失、移位、损坏等安全隐患问题。

②指标计算。窨井盖损坏共 6 个。

③指标分析。本项指标主要问题为窨井盖存在破损、下沉、松动等情况。

## （三）特色活力

### （1）需要更新改造的老旧商业街数量（个）

①体检内容。查找老旧商业街区在购物、娱乐、旅游、文化等多功能多业态集聚、公共空间塑造、步行环境整治、特色化品牌化服务等方面的问题与短板。

②指标计算。需要更新改造的老旧商业街数量共 0 个。

③指标分析。问题出现率为 0%，该指标情况较好，未发现存在问题。



## （2）需要更新改造的老旧厂区数量（个）

①体检内容。查找老旧厂区在闲置资源盘活利用、新业态新功能植入、产业转型升级以及专业化运营管理等方面存在的问题和短板。

②指标计算。需要更新改造的老旧厂区数量共 0 个。

③指标分析。问题出现率为 0%，该指标情况较好，未发现存在问题。

## （3）需要更新改造的老旧街区数量（个）

①体检内容。查找老旧街区在既有建筑保留利用、城市客厅等服务设施配置、基础设施更新改造以及功能转换、活力提升等方面存在的问题和短板。

②指标计算。需要更新改造的老旧街区数量共 1 个。

③指标分析。问题出现率为 100%，该指标情况较好，未发现存在问题。

综上，在街区维度中，存在的最大问题包括多功能运动场地面积或设施数量、类型不足、乱拉乱设空中电路（电线电缆等）、飞线充电、松散垮落、断股悬垂等现象、机动车、电动车、自行车无序停放，因此在下一步城市更新工作中要针对性的对空中乱拉电线电缆和车辆乱停乱放问题进行整治，同时协同自规部门规划布局多功能运动场地。

## 四、城区（城市）维度指标评价

2023 年度宣化区城市自体检城区（城市）维度共涉及 59 项指标，

重点就 7 个 2 级维度的发展短板进行系统梳理。对标国家有关要求、相关“十四五”规划以及同类型城市发展状况等，综合评价城市生命体征状况和建设发展质量，找准短板和差距。

### （一）生态宜居

#### （1）城市水体返黑返臭事件数（起）

①体检内容。当年市宣化区建成区内城市水体反弹造成的返黑返臭事件数量。

②指标计算。城市水体返黑返臭事件数共 0 起。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，城市水体返黑返臭事件数结合实际工作要求确定，以 0 起为目标值的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### （2）未达标配建的妇幼保健机构数量（个）

①体检内容。市宣化区内没有配建妇幼保健机构或建设规模不达标的妇幼保健机构数量。

②指标计算。未达标配建的妇幼保健机构共 1 个。

③指标分析。未达到《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，未达标配建的妇幼保健机构数量结合实际工作要求确定，以 0 起为目标值的参考评价标准，指标客观评价结果为“不足”。

#### （3）县办公立医院每千人口床位数（张/千人）

①体检内容。宣化区全域范围内县办公立医院床位数与全域常住人口比值。

②指标计算。宣化区全区县办公立医院共有床位数 772080 张，

常住人口 536167 人，县办公立医院每千人口床位数为 1.44 张/千。

③指标分析。未达到《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，县办公立医院每千人口床位数 $\geq 2.14$  张/千人，指标客观评价结果为“不足”。

（4）达到建设标准的县级图书馆、体育馆和公共文化馆数量

①体检内容。宣化区建成区达到《公共图书馆建设标准》和《文化馆建设标准》和《公共体育场馆建设标准》建设标准的县级图书馆、文化馆以及体育馆的数量。

②指标计算。宣化区达到建设标准的县级图书馆、体育馆和公共文化馆数量为 2 个。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，达到建设标准的县级图书馆、体育馆和公共文化馆数量以每项一个即达标，指标客观评价结果为“很好”。

（5）城市生活污水集中收集率（%）

①体检内容。宣化区建成区向污水处理厂排水的城区人口占城区用水人口的比例，通过集中式和分布式处理设施收集的生活污染物总量与生活污染物排放量之比计算。

②指标计算。宣化区全面加强污水收集管网建设，新建污水处理设施配套管网应与污水处理设施同步设计、同步建设、同步投运。加快城市新区污水管网建设，消除城中村、老旧城区和城乡结合部管网空白区。定期开展排水管道排查、检测、评估，实施管网混错接改造、管网更新、破损修复改造等工程，提升污水收集效能。城市生活污水

集中收集率 84.42%。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，城市生活污水集中收集率应逐年提高，到 2025 年，城市生活污水集中收集率 $\geq 70\%$ 的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### （6）建筑垃圾资源化利用率（%）

①体检内容。当年宣化区内建筑垃圾中工程垃圾、装修垃圾和拆除垃圾的资源化利用量，占这三类建筑垃圾产生总量的百分比。

②指标计算。宣化区建筑垃圾资源化利用率 22.31%。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，城市生活污水集中收集率应逐年提高，到 2025 年 $\geq 50\%$ 的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### （7）绿道服务半径覆盖率（%）

①体检内容。宣化区建成区内绿道两侧 1 千米服务半径覆盖的居住用地面积，占总居住用地面积的百分比。

②指标计算。宣化区绿道建设充分发挥自身资源优势和特点，突出地域特色，兼顾群众的使用及生态环境的保护与改善。绿道绿廊已成为平衡自然生态与居民活动的重要载体，在宜居城市建设发展上发挥了重要作用。位于建成区服务的绿道主要分为山体绿道、公园绿道、滨河绿道 3 种类型。按照绿道两侧 1 公里内（步行 15 分钟或骑行 5 分钟）进行缓冲分析，与居住用地叠加后，建成区绿道两侧 1 千米服务半径覆盖的居住用地面积 5.07 平方公里，建成区居住用地面积

11.71 平方公里，绿道服务半径覆盖率为 43.33%。

③指标分析。未达到《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，绿道服务半径覆盖率国家生态园林城市 $\geq 70\%$ ；国家园林城市 $\geq 60\%$ ，的参考评价标准，指标客观评价结果为“不足”。

#### （8）新建绿色建筑中星级绿色建筑占比（%）

①体检内容。当年宣化区内竣工星级绿色建筑面积，占竣工绿色建筑总面积的百分比。绿色建筑指在全寿命期内，节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的使用空间，最大限度地实现人与自然和谐共生的高质量建筑。

②指标计算。宣化区按照绿色高质量发展的建设理念，以绿色城镇为载体，大力推广绿色建筑，实施建筑节能改造，推广装配式建筑、被动式超低能耗建筑。倡导绿色、生态、低碳、循环理念，促进资源、能源节约集约利用，提升建筑品质和空间舒适度，有效改善城乡人居环境。新建绿色建筑中星级绿色建筑占比为 0%。

③指标分析。未达到《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，新建绿色建筑中星级绿色建筑占比应逐年提高；到 2025 年 $\geq 50\%$ 。的参考评价标准，指标客观评价结果为“不足”。

#### （9）城市道路网密度（千米/平方千米）

①体检内容。建成区内城市道路长度与建成区面积的比例。

②指标计算。宣化区建成区内城市道路长度为 221.1615 千米，宣化区建成区面积为 30.09 平方千米，城市道路网密度为 7.35 千米/平方千米。

③指标分析。《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，建成区内城市道路长度与建成区面积的比例，新建城区 $\geq 8$ 千米/平方千米；主城区 $\geq 7$ 千米/平方千米的参考评价标准，指标客观评价结果为“一般”。

#### （10）人均体育场地面积（平方米/人）

①体检内容。宣化区建成区内常住人口人均拥有的体育场地面积。

②指标计算。宣化区积极创建“体育之城”，推动“全季·全体育”深化为“全年龄·全体育”。近年来不断构建和完善全民健身公共服务体系，以社区健身工程为抓手，建设了一批体育生活化社区、体育公园、健身带等便民健身设施，实现了城乡健身设施全覆盖。健身场地（健身步道、市民球场、市民游泳池、市民健身房、社区健身场地等）总面积 75.83 万平方米，常住人口数量 28.94 万人，人均体育场地面积 2.62 平方米/人。

③指标分析。达到《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，人均体育场地面积 $\geq 2.6$ 平方米/人的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### （11）新建住宅建筑高度超过 80 米的数量（栋）

①体检内容。当年宣化区建成区内新建住宅建筑高度超过 80 米的数量。新建住宅建筑指当年竣工验收的住宅建筑，建筑高度是指建筑物屋面面层到室外地坪的高度。

②指标计算。为合理控制人口密度和建筑容量的空间分布，缓解城市交通、市政公用设施、公共服务设施的配套压力，缓解应急避难

空间、防灾救援的空间压力，避免高层住宅对城市的生态格局和风貌特色造成破坏。建成区内新建住宅建筑中高度超过 80 米的住宅建筑 0 栋。

③指标分析。达到《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，新建住宅建筑高度超过 80 米的数量为 0 的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### （12）再生水利用率（%）

①体检内容。宣化区建成区内城市污水再生利用量，占污水处理总量的百分比。

②指标计算。宣化区鼓励、支持再生水利用的科学研究和技术开发，引进和推广新技术、新工艺、新设备，促进再生水利用。生活污水处理厂的污水经再生工艺净化处理后，达到国家和省规定的相关水质标准，可以在景观环境、工业生产、城市绿化、道路清扫、建筑施工等方面使用。宣化区再生水利用率为 35.4%。

③指标分析。达到《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，再生水利用率地级及以上城市 $\geq 25\%$ ；京津冀地区城市 $\geq 35\%$ 的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### （13）城市生活垃圾回收利用率（%）

①体检内容。宣化区建成区回收利用的生活垃圾总量/市辖区建成区生活垃圾产生总量。

②指标计算。宣化区固体废物源头大幅减量，无害化处置和资源化利用水平持续提升。宣化区城市生活垃圾回收利用率为 42%。

③指标分析。未达到《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，城市生活垃圾回收利用率 $\geq 55\%$ 的参考评价标准，指标客观评价结果为“不足”。

#### （14）区域开发强度（%）

①体检内容。宣化区建成区面积占宣化区总面积的比例。

②指标计算。建成区是市辖区范围内集中连片的城市开发建设用地范围，包括与城市紧密连接承担部分城市功能村庄居民点用地，同时根据城市可持续发展和安全保障要求，将河流水域和山体公园等一部分生态用地纳入建成区范围，总面积 30.09 平方公里。宣化区总面积 2014.06 平方公里，区域开发强度为 1.49%。

③指标分析。达到了到《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，区域开发强度 $\leq 30\%$ 的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### （15）城市人口密度（万人/平方千米）

①体检内容。宣化区建成区单位用地面积上的常住人口数。

②指标计算。建成区常住人口数量 28.94 万人，建成区面积 30.09 平方公里，城市人口密度 0.96 万人/平方千米。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，城市人口密度结合实际工作要求确定的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### （16）人口密度超过每平方千米 1.5 万人的城市建设用地占比（%）

①体检内容。宣化区建成区内人口密度超过每平方千米 1.5 万



人的地段总占地面积，占城市建设用地的百分比。

②指标计算。建成区内人口密度超过每平方千米 1.5 万人的面积 0.82 平方公里，建成区建设用地面积 25.52 平方公里，人口密度超过每平方千米 1.5 万人的城市建设用地占比为 3.2%。

③指标分析。未达到《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，人口密度超过每平方千米 1.5 万人的城市建设用地占比 $\leq 25\%$ 的参考评价标准；但达到了每年降低 0.3—0.5 个百分点的要求，指标客观评价结果为“较好”。

#### （17）城市生态走廊、生态间隔带内生态用地占比（%）

①体检内容。宣化区内连续贯通的生态走廊、生态间隔带内生态用地面积，占生态走廊、生态间隔带面积的百分比。

②指标计算。宣化区统筹山水林田湖草沙治理，不断强化生态保护修复，持续深化污染防治，不断打造生态、绿色宜居的生态空间。宣化区及其相邻地区确定的连续贯通生态走廊、生态间隔带内的面积 791.08 平方公里，其中连续贯通的生态走廊、生态间隔带内生态用地面积 420.5 平方公里，生态用地占比为 53.16%。

③指标分析。未达到《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，城市生态走廊、生态间隔带内生态用地占比 $\geq 80\%$ 的参考评价标准，指标客观评价结果为“不足”。

#### （18）生态、生活岸线占总岸线比例（%）

①体检内容。宣化区内生态、生活岸线长度占总岸线长度的百分比。

②指标计算。宣化区以河道和水库的保护治理为主线，强化水域、岸线空间管控与保护，科学制定和细化重要河道岸线保护与利用规划，完善河湖保护名录，大力推进沿河环库水源涵养林、水土保持林、防风固沙林等防护林工程建设，防治水土流失，改善河道生态环境。宣化区内涉及的河流水面岸线为柳川河和洋河，岸线总长度为 92577 米。总岸线中公共设施用地、居住用地、绿化用地和非建设用地等涉及的生态、生活岸线长度 88133 米，占总线长度的 95.2%。生产性岸线主要涉及工业、物流仓储功能。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）》中，生态、生活岸线占总岸线比例 $\geq 60\%$ ；每年提高 1—3 个百分点的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### （19）空气质量优良天数（天）

①体检内容。宣化区全域全年空气质量指数（AQI 指数） $\leq 100$  的天数。

②指标计算。根据相关资料，宣化区全域全年空气质量有效监测天数为 365 天，按 AQI 指数评价，空气质量优共计 290 天，空气质量优良天数比率 79.5%。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，空气质量优良天数（天） $\geq 75\%$ 的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### （20）地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）

①体检内容。宣化区建成区内纳入国家、省、市地表水考核断面

中，达到或好于Ⅲ类水环境质量的断面数量，占考核断面总数的百分比。

②指标计算。全区统筹水资源、水环境、水生态“三水共治”，聚焦保障饮用水安全、开展水生态保护修复、提升水污染治理水平、推进清洁化改造和资源节约高效利用等领域，不断提升水生态环境治理能力现代化水平。建成区地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 100%。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例应逐年提高；到 2025 年≥70%的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### （21）建成区公厕设置密度（座/平方千米）

①体检内容。宣化区建成区公厕数量/宣化区建成区面积。

②指标计算。建成区和城乡结合部旱厕统筹组织各区加快改造步伐，结合棚户区、危房、老旧小区改造等重要工作，推动城区公厕配建和还建。同时摸清公厕布局现状和类别情况，对严重老化、设施缺失、功能落后、影响城市形象的老旧公厕和旱厕进行拆建或改建，并按照重建数量不低于拆建数量的原则，规划建设二类标准公共厕所，逐步消灭城区和城乡结合部旱厕。建成区公厕数量座 217 座，建成区面积 30.09 平方公里，建成区公厕设置密度 7.2 座/平方千米。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，建成区公厕设置密度 3—5 座/平方公里的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### （22）社区卫生服务中心门诊分担率（%）

①体检内容。宣化区建成区社区卫生服务机构门诊量占宣化区建成区总门诊量的比例。

②指标计算。宣化区将人民健康放在优先发展战略地位，着力补齐全方位全生命周期健康服务短板。从强基层、补短板、优布局着手，医联体覆盖所有公立社区卫生服务机构和乡镇卫生院，居民就医更加便捷有序，群众健康水平持续改善。覆盖全体居民的基本公共卫生服务内容不断丰富，加快构建覆盖城乡居民的医疗卫生服务体系，有力维护了人民生命安全和身体健康。宣化区社区卫生服务中心门诊分担率为 7.1%。

③指标分析。未达到《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，社区卫生服务中心门诊分担率 $\geq 23\%$ 的参考评价标准，指标客观评价结果为“不足”。

### （23）城市人均公园绿地面积（平方米/人）

①体检内容。宣化区建成区内常住人口人均占有的公园绿地面积。

②指标计算。张宣化区依托山、水、路、园等载体，采取规划建绿、拆建还绿、见缝插绿、立体增绿等一系列措施，全面推进城市园林绿化建设，使宣化区城市绿量持续增加，城市绿地布局渐趋均衡，城市生态环境显著改善，公园绿地中可供居民休闲、游憩、健身等活动空间建设质量提升。建成区内公园绿地面积 339.79 万平方米，建成区常住人口数量 28.94 万人，城市人均公园绿地面积 11.74 平方米/人。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县

级》中，城市人均公园绿地面积 $\geq 9$ 平方米/人的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### （24）小学服务覆盖率（%）

①体检内容。宣化区建成区内小学 10 分钟生活圈（500m 服务半径）覆盖的居住用地占市辖区建成区总居住用地面积的比例。

②指标计算。宣化区近年来不断补足设施的硬件短板，面向全民、满足不同群体需求、贯穿全生命周期的高质量教育体系基本形成。义务教育优质均衡发展加快推进，高中阶段和高等教育普及水平稳步提高。弱势群体受教育权利得到更好保障，城乡之间、区域之间差距显著缩小，教育发展成果更多更公平地惠及全体人民。宣化区建成区内小学 10 分钟生活圈（500m 服务半径）覆盖的居住用地面积 6.62 平方公里，宣化区建成区内总居住用地面积 11.71 平方公里，小学服务覆盖率 56.53%。

③指标分析。未达到《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，小学服务覆盖率结合实际工作要求确定的参考评价标准，指标客观评价结果为“一般”。

#### （25）城市道路“水洗车扫”覆盖率（%）

①体检内容。市宣化区建成区内非雨雪天气和非结冰期采用“水洗车扫”环卫作业的道路数量与城市清扫保洁道路总量的比例。

②指标计算。宣化区建成区内城市道路“水洗车扫”覆盖率 100%。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，城市道路“水洗车扫”覆盖率为 100%的参考评价标准，指

标客观评价结果为“很好”。

(26) 可再生能源消费量占终端能源消费比例 (%)

①体检内容。全区可再生能源消费量，与全区终端能源消费量的比例。

②指标计算。宣化区通过供暖、大数据、公共交通、氢能产业等领域不断扩大绿色能源应用市场。以可再生能源、氢能和储能为代表的新型能源产业区域布局基本形成。可再生能源消费量占终端能源消费比例 22%。

③指标分析。达到了国家能源局公布的，预计到 2025 年可再生能源消费量占终端能源消费的 18%，指标客观评价结果为“很好”。

(二) 历史文化保护利用

(1) 当年各类保护对象增加数量 (个)

①体检内容。宣化区内已认定公布的历史文化街区、不可移动文物、历史建筑、历史地段、工业遗产等保护对象数量比上年度增加数量。

②指标计算。宣化区内已认定公布的历史文化街区、不可移动文物、历史建筑、历史地段、工业遗产等保护对象数量比上年度增加数量为 0 个。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，当年各类保护对象增加数量结合实际工作确定的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

(2) 城市破坏历史风貌负面事件数量 (个)

①体检内容。当年区域内存在拆除历史建筑、传统民居，砍大树老树，破坏地形地貌、传统风貌和街道格局等负面事件的个数。

②指标计算。当年区域内存在拆除历史建筑、传统民居，砍大树老树，破坏地形地貌、传统风貌和街道格局等负面事件为0个。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，城市破坏历史风貌负面事件为0的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

### （3）历史文化街区、历史建筑挂牌率（%）

①体检内容。宣化区内完成保护标志牌设置的历史文化街区和历史建筑数量，占已认定并公布的历史文化街区和历史建筑总数量的百分比。

②指标计算。宣化区历史文化街区、历史建筑挂牌率100%。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，历史文化街区、历史建筑挂牌率 $\geq 95\%$ 的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

### （4）擅自拆除历史文化街区内建筑物、构筑物的数量（栋）

①体检内容。宣化区历史文化街区核心保护范围内，未经有关部门批准，拆除历史建筑以外的建筑物、构筑物或者其他设施的数量。

②指标计算。宣化区历史文化街区核心保护范围内，未经有关部门批准，拆除历史建筑以外的建筑物、构筑物或者其他设施的数量为0栋。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县

级》中，历史文化街区核心保护范围内，未经有关部门批准，拆除历史建筑以外的建筑物、构筑物或者其他设施的数量为 0 栋的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

### （三）产城融合职住平衡

#### （1）建成区高峰时间平均机动车速度（千米/小时）

①体检内容。城市机动车交通评价指标。宣化区建成区高峰时段各类道路、各类机动车的平均行驶速度。

②指标计算。通过道路监测设施采集数据计算，宣化区建成区内高峰期各类道路上各类机动车的平均行驶速度 24.2 公里/小时。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）》中，建成区高峰时间平均机动车速度快速路 $\geq 30$  千米/小时；主干路 $\geq 20$  千米/小时；次干路 $\geq 15$  千米/小时的参考评价标准，指标客观评价结果为“较好”。

#### （2）新市民、青年人保障性租赁住房覆盖率（%）

①体检内容。宣化区内正在享受保障性租赁住房的新市民、青年人数量，占应当享受保障性租赁住房的新市民、青年人数量的百分比。

②指标计算。宣化区新市民、青年人保障性租赁住房覆盖率为 0%。

③指标分析。未达到《河北省城市体检工作技术指南（试行县级）》中，新市民、青年人保障性租赁住房覆盖率 2025 年 $\geq 20\%$ ；每年提高 4 个百分点的参考评价标准，指标客观评价结果为“不足”。

#### （3）城市常住人口平均单程通勤时间（小时）



①体检内容。城市整体交通服务水平评价指标。宣化区内常住人口单程通勤所花费的平均时间。

②指标计算。通过道路监测设施采集数据计算，得出城市常住人口平均单程通勤时间为 34.8 分钟（0.58 小时）。

③指标分析。达到了《城市综合交通规划体系标准》中，人口 100 万以下城市，95%的出行时间 $\leq$ 40 分钟；优于《2022 年度中国主要城市通勤监测报告》中，II 型大城市平均通勤时耗为 33 分钟的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### （4）通勤距离小于 5 千米的人口比例（%）

①体检内容。宣化区建成区内常住人口中通勤距离小于 5 千米的人口数量，占全部通勤人口数量的百分比。

②指标计算。依据市社会满意度调查和道路监测设施采集数据计算，通勤距离小于 5 公里的人口比例 76%。

③指标分析。达到了《2022 年度中国主要城市通勤监测报告》中，II 型大城市通勤距离小于 5 公里的人口比例为 56%的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### （5）绿色出行比例（绿色交通出行分担率）（%）

①体检内容。宣化区建成区内采用轨道、公交、步行、骑行等方式的出行量，占城市总出行量的百分比。

②指标计算。依据市社会满意度调查数据计算，宣化区建成区内采用公交、步行、骑行等方式的出行量 2059 人，建成区内总出行量 2384 人，绿色出行比例为 86.37%。

③指标分析。达到了河北省《关于推进城市公共交通高质量发展的意见》中，到 2025 年，中小城市绿色出行比例 $\geq 60\%$ 的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### （四）安全韧性

##### （1）城市排水防涝应急抢险能力（立方米/小时）

①体检内容。宣化区建成区内配备的排水防涝抽水泵、移动泵车及相应配套的自主发电等排水防涝设施每小时抽排的水量。

②指标计算。建成区内配备的排水防涝抽水泵、移动泵车及相应配套的自主发电等排水防涝设施每小时抽排的水量为 425 立方米/小时。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，城市建成区每平方千米应急排涝能力不低于 100 立方米/小时参的考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

##### （2）消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点数量比例（%）

①体检内容。当年宣化区建成区内消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点数量，占全部严重影响生产生活秩序易涝积水点数量的百分比。

②指标计算。当年宣化区建成区内严重影响生产生活秩序易涝积水点数量 2 个，当年宣化区建成区内消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点数量 2 个，消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点数量比例 100%。

③指标分析。到达了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县

级》中，消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点数量比例 100%的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

### （3）老旧燃气管网改造完成率（%）

①体检内容。宣化区建成区内老旧燃气管网更新改造长度，占老旧燃气管网总长度的百分比。

②指标计算。依据相关数据资料，宣化区建成区内老旧燃气管网改造完成率 58.2%。

③指标分析。未到达《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，老旧燃气管网改造完成率达到 2025 年老旧燃气管网改造完成率达到 100%的参考评价标准，指标客观评价结果为“不足”。

### （4）城镇管道燃气普及率（%）

①体检内容。宣化区建成区内居民使用管道燃气的比例。

②指标计算。依据相关数据资料，宣化区建成区城镇管道燃气普及率 99%。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，城镇管道燃气普及率县区 $\geq 85\%$ 的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

### （5）安全距离不达标的加油加气加氢站数量（个）

①体检内容。按照《汽车加油加气加氢站技术标准》要求，存在安全距离不符合要求的汽车加油加气加氢站数量。

②指标计算。存在安全距离不符合要求的汽车加油加气加氢站数量为 0。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，安全距离不达标的加油加气加氢站数量以 0 个为目标值的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### （6）人均避难场所有效避难面积（平方米/人）

①体检内容。宣化区建成区内避难场所有效避难面积，占常住人口总数的比例。有效避难面积指除了服务于城镇或城镇分区的城市级应急指挥、医疗卫生救护、物资储备等应急功能占用的面积之外，用于人员安全避难的避难宿住区及其配套应急设施的面积。

②指标计算。宣化区建成区内避难场所，主要分布于公园绿地广场、景区空地、人防设施、体育设施、学校操场。建成区有效避难面积 59.68 万平方米，常住人口数 28.94 万人，人均避难场所有效避难面积 2.06 平方米/人。

③指标分析。未到达《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，人均避难场所有效避难面积积 $\geq 2$ 平方米/人的参考评价标准，指标客观评价结果为“较好”。

#### （7）城市标准消防站及小型普通消防站覆盖率（%）

①体检内容。宣化区建成区内各类消防站服务半径覆盖的建设用地面积，占建设用地总面积的百分比。

②指标计算。宣化区建成区共有 2 个消防站，一级消防站 1 个，小型消防站 1 个，建成区内标准消防站（7 平方千米责任区/5 分钟可达）及小型普通消防站（4 平方千米责任区）覆盖的建设用地面积 8.33 平方公里，建成区建设用地面积 30.09 平方公里，城市标准消防站及小

型普通消防站覆盖率 27.68%。

③指标分析。未到达《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，人城市标准消防站及小型普通消防站覆盖率每年提高 5 个百分点；2025 年 $\geq 75\%$ 的参考评价标准，指标客观评价结果为“不足”。

#### （8）房屋市政工程安全生产事故数（起）

①体检内容。宣化区内房屋市政工程生产安全较大及以上事故起数。

②指标计算。宣化区内房屋市政工程生产安全较大及以上事故起数为 0 起。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，房屋市政工程安全生产事故数 0 起的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### （9）城市二级及以上医院覆盖率（%）

①体检内容。城市二级及以上医院 4 千米（公交 15 分钟可达）服务半径覆盖的建设用地占建成区总建设用地面积的比例。

②指标计算。市辖区现有二级以上医院 6 个，建成区内城市二级及以上医院 4 千米（公交 15 分钟可达）服务半径覆盖的建设用地 25.52 平方公里，建成区建设用地面积 25.52 平方公里，城市二级及以上医院覆盖率 100%。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，城市二级及以上医院覆盖率 $\geq 80\%$ 的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### (10) 集中隔离房间储备比例（间/万人）

①体检内容。宣化区内独立建设或通过应急改造能够提供的隔离储备房间与市辖区常住人口数比例。

②指标计算。宣化区内独立建设或通过应急改造能够提供的隔离储备房间数量 3126 间，市辖区常住人口数 53.62 万人，集中隔离房间储备比例 58.3 间/万人。

③指标分析。未达到《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，集中隔离房间储备比例 $\geq 60$  间/万人的参考评价标准，指标客观评价结果为“不足”。

### (五) 智慧高效

#### (1) 排水风险点积水自动监测和报警装置安装率（%）

①体检内容。宣化区建成区内安装积水自动监测和报警装置的立交桥、下沉广场、地下空间等排水风险点数量，占建成区总量的百分比。

②指标计算。建成区内安装积水自动监测和报警装置的立交桥、下沉广场、地下空间等排水风险点 2 个，建成区内立交桥、下沉广场、地下空间等排水风险点 2 个，排水风险点积水自动监测和报警装置安装率为 100%。

③指标分析。达到《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，排水风险点积水自动监测和报警装置安装率以 100%为目标的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### (2) 城市运行管理服务平台覆盖率（%）

①体检内容。宣化区建成区内城市运行管理服务平台覆盖的区域面积，占建成区总面积的百分比。

②指标计算。建成区内城市运行管理服务平台覆盖的区域面积 0 平方公里，建成区总面积 30.09 平方公里，城市运行管理服务平台覆盖率为 0%。

③指标分析。未达到《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，城市运行管理服务平台覆盖率 $\geq 80\%$ 的参考评价标准，指标客观评价结果为“不足”。

### （3）市政管网管线智能化监测管理率（%）

①体检内容。宣化区内城市供水、排水、燃气、供热等管线中，可由物联网等技术进行智能化监测管理的管线长度，占市政管网管线总长度的百分比。

②指标计算。可由物联网等技术进行智能化监测管理的管线长度 141 公里，市政管网管线总长度 1103.537 公里，市政管网管线智能化监测管理率为 12.78%。

③指标分析。未到达《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，市政管网管线智能化监测管理率地级市 $\geq 15\%$ 的参考评价标准，但宣化区作为张家口市辖区，该指标参考评价标准应降低，因此指标客观评价结果为“较好”。

## （六）多元包容

### （1）房租收入比（%）

①体检内容。城市平均房租水平单位面积年租金/城市居民人均

可支配收入。

②指标计算。城市当年房租年租金 7822 元/人，城市居民人均可支配收入 41169 元/人，房租收入比 19%。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，房租收入大城市 $\leq 25\%$ ，中小城市 $\leq 20\%$ 的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

(2) 城市最低收入群体居民生活必需品人均消费支出/城市居民最低生活保障 (%)

①体检内容。城市最低收入群体居民生活必需品人均消费支出/城市居民最低生活保障。

②指标计算。城市最低收入群体居民生活必需品人均消费支出 4133 元，城市居民最低生活保障 4536 元，城市最低收入群体居民生活必需品人均消费支出/城市居民最低生活保障 91.11%。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，城市最低收入群体居民生活必需品人均消费支出/城市居民最低生活保障结合实际工作要求确定的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

(3) 城市居民最低生活保障标准占上年度城市居民人均消费支出比例 (%)

①体检内容。城市最低生活保障标准 (月\*12) /上年度城市居民人均消费支出。

②指标计算。城市居民最低生活保障 4536 元，上年度城市居民



人均消费支出 33499 元，城市居民最低生活保障标准占上年度城市居民人均消费支出比例 13.5%。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，城市居民最低生活保障标准占上年度城市居民人均消费支出比例结合实际工作要求确定的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

## （七）创新活力

### （1）万人新增中小微企业数量（个/万人）

①体检内容。当年宣化区建成区内净增长中小微企业数量，与宣化区建成区常住人口的比例。

②指标计算。当年净增长中小微企业数量 1781 个，常住人口数量 28.94 万人，万人新增中小微企业数量 61.54 个/万人。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，万人新增中小微企业数量结合实际工作要求确定的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

### （2）万人新增个体工商户数量（个/万人）

①体检内容。当年宣化区建成区内净增长个体工商户数量，与宣化区建成区常住人口的比例。

②指标计算。当年净增长个体工商户数量 4351 个，常住人口数量 28.94 万人，万人新增个体工商户数量 150.35 个/万人。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，万人新增个体工商户数量结合实际工作要求确定的参考评价

标准指标客观评价结果为“很好”。

### （3）社区志愿者数量（人/万人）

①体检内容。宣化区建成区内每万人拥有的社区专职和兼职志愿者的数量。

②指标计算。宣化区建成区社区专职和兼职志愿者的数量 20978 人，常住人口数量 28.94 万人，社区志愿者数量 725 人/万人。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，社区志愿者数量 $\geq 15$  人/万人的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

### （4）城市节假日国内外游客量（万人）

①体检内容。当年宣化区全域内主要节假日国内外游客量。

②指标计算。宣化区全年游客接待量 371.4 万人次。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，城市节假日国内外游客量结合实际工作要求确定的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

### （5）城市常住人口户籍人口比例（%）

①体检内容。宣化区常住人口与市辖区户籍人口的比例。

②指标计算。常住人口数量 53.62 万人，户籍人口数量 51.39 万人，城市常住人口户籍人口比例 104.36%。

③指标分析。达到了《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，城市常住人口户籍人口比例结合实际工作要求确定的参考评价标准，指标客观评价结果为“很好”。

#### （6）民营经济占比（%）

①体检内容。地方民营经济总额，占城市年度 GDP 的百分比。

②指标计算。依据相关数据资料，宣化区民营经济占比 44.05%。

③指标分析。低于河北省民营经济占比 63.5%，全省平均水平，指标客观评价结果为“一般”。

#### （7）旧房改造中，企业和居民参与率（%）

①体检内容。宣化区内城镇老旧小区改造和旧房拆除重建中企业和居民出资额，占改造和拆除重建总投资的百分比。

②指标计算。宣化区旧房改造中，企业和居民参与率 0%。

③指标分析。未到达《河北省城市体检工作技术指南（试行）县级》中，旧房改造中，企业和居民参与率结合实际工作要求确定的参考评价标准，指标客观评价结果为“一般”。

#### （8）冰雪运动参与人次（万人次）

①体检内容。全区全年群众参与冰雪运动项目体验或培训的人次。

②指标计算。伴随京津冀协同发展和 2022 年冬奥会筹办，张家口冰雪运动发展迎来了历史性窗口期和战略性机遇期，宣化区围绕打造冰雪运动、山地户外运动、体育产业协同发展三大体育产业示范高地，并且积极承办国际国内单项赛事。推动奥运场馆向公众开放，建设季节性冰场雪场。宣化区全年冰雪运动参与人次达到 42.89 万人次。

③指标分析。宣化区冰雪运动参与人次指标客观评价结果为“很好”。

## 五、主客观综合评价

住房、小区（社区）、街区维度采用指标值和问题率的方式结合满意度调查综合评价。

城区维度按照主客观得分综合评价，59项指标中，“很好”37项，“较好”5项，“一般”5项，“不足”12项。优秀率62.7%，达标率79.66%，综合得分69.48分。

表 2-4 2023 年宣化区城市体检住房维度综合评价表

维度	序号	指标名称	评价过程				综合评价结果
			客观评价		主观评价		
			指标值	问题率 (%)	问题率 (%)	等级	
安全耐久 (1项)	1	存在楼道安全隐患的住宅数量 (栋)	66	16.84	11.94	一般	一般
功能完善 (3项)	2	住宅性能不达标的住宅数量 (栋)	2	0.51	41.96	很好	很好
	3	存在管线管道破损的住宅数量 (栋)	3	0.77	54.84	很好	很好
	4	需要进行适老化改造的住宅数量 (栋)	19	4.85	94.28	很好	很好
绿色智能 (2项)	5	需要进行节能改造的住宅数量 (栋)	2	0.51	31.4	很好	很好
	6	需要进行数字化改造的住宅数量 (栋)	22	5.61	45.31	很好	很好

表 2-5 2023 年宣化区城市体检小区（社区）维度综合评价表

维度	序号	指标名称	评价过程				综合评价结果
			客观评价		主观评价		
			指标值	问题率 (%)	问题率 (%)	等级	
设施完善 (8项)	7	未达标配建养老服务设施的数量 (个)	5	71.43	50.78	不足	不足
	8	未达标配建婴幼儿照护服务设施的数量 (个)	7	100	39.38	不足	不足
	9	未达标配建幼儿园的数量 (个)	4	57.14	27.12	不足	不足
	10	小学学位缺口数 (个)	86	42.86	15.33	不足	不足
	11	停车泊位缺口数 (个)	2300	28.57	61.92	很好	很好
	12	新能源汽车充电桩缺口数 (个)	15	14.29	42.27	不足	不足

	13	建成区存在大校额的初中占比(%)	0	0	0	很好	很好
	14	建成区存在大校额的小学占比(%)	0	0	0	很好	很好
环境宜居 (3项)	15	未达标配建公共活动场地的数量(个)	1	14.29	53.75	很好	很好
	16	不达标的步行道长度(千米)	0.71	14.29	32.49	很好	很好
	17	未实施生活垃圾分类的小区数量(个)	3	14.29	40.61	很好	很好
管理健全(2项)	18	未实施好物业管理的小区数量(个)	17	71.43	36.65	不足	不足
	19	需要进行智慧化改造的小区数量(个)	60	100	11.61	不足	不足

表 2-6 2023 年宣化区城市体检街区维度综合评价表

维度	序号	指标名称	评价过程				综合评价结果
			客观评价		主观评价		
			指标值	问题率(%)	问题率(%)	等级	
功能完善 (5项)	20	中学服务半径覆盖率(%)	45.05		22.83	一般	一般
	21	未达标配建多功能运动场地的数量(个)	3	100	48.60	不足	不足
	22	未达标配建文化活动中心的数量(个)	1	100	47.12	不足	不足
	23	公园绿化活动场地服务半径覆盖率(%)	85	85	47.91	很好	很好
	24	新建口袋公园数量(个)	2	0	—	很好	很好
整洁有序 (3项)	25	存在乱拉空中线路问题的道路数量(条)	5	100	11.87	不足	不足
	26	存在乱停放车辆问题的道路数量(条)	15	100	52.73	不足	不足
	27	窨井盖缺失、移位、损坏的数量(个)	849	100	12.21	不足	不足
特色活力 (3项)	28	需要更新改造的老旧商业街数量(个)	0	0	—	—	较好
	29	需要更新改造的老旧厂区数量(个)	0	0	—	—	较好
	30	需要更新改造的老旧街区数量(个)	1	100	—	—	较好

表 2-6 2023 年宣化区城市体检城区(城市)维度综合评价表

维度	序号	指标名称	评价过程				综合评价结果
			客观评价		主观评价		
			指标值	等级	得分	等级	
生态宜居 (26项)	31	城市水体返黑返臭事件数(起)	0	很好	66.14	一般	一般
	32	未达标配建的妇幼保健机构数量(个)	1	不足	70.44	较好	不足
	33	县办公立医院每千人口床位(张/千人)	1.44	不足	68.65	一般	不足
	34	城市生活污水集中收集率(%)	2	很好	—	—	很好
	35	建筑垃圾资源化利用率(%)	84.42	很好	—	—	很好
	36	绿道服务半径覆盖率(%)	22.31	很好	69.03	较好	很好
	37	新建绿色建筑中星级绿色建筑占比(%)	43.33	不足	—	—	不足
	38	新建建筑中装配式建筑比例(%)	0	不足	—	—	不足
	39	人均体育场地面积(平方米/人)	7.35	一般	60.66	一般	不足
	40	人均公共文化设施面积(平方米/人)	2.62	很好	64.41	一般	很好
	41	新建住宅建筑高度超过80米的数量(栋)	0	很好	—	—	很好

	42	再生水利用率 (%)	35.4	很好	---	---	很好
	43	城市生活垃圾回收利用率 (%)	42	不足	---	---	不足
	T-1	区域开发强度 (%)	1.49	很好	---	---	很好
	44	城市人口密度 (万人/平方千米)	0.96	很好	---	---	很好
	45	人口密度超过每平方米1.5万人的城市建设用地占比 (%)	3.2	较好	---	---	较好
	T-2	城市生态走廊、生态间隔带内生态用地占比 (%)	53.16	不足	---	---	不足
	T-3	生态、生活岸线占总岸线比例 (%)	95.2	很好	---	---	很好
	T-4	空气质量优良天数 (天)	290	很好	68.43	较好	很好
	T-5	地表水达到或好于III类水体比例 (%)	100	很好	66.14	较好	很好
	46	建成区公厕设置密度 (座/平方千米)	7.2	很好	---	---	很好
	47	社区卫生服务中心门诊分担率 (%)	7.1	不足	68.65	较好	不足
	48	城市人均公园绿地面积 (平方米/人)	11.74	很好	---	---	很好
	49	小学服务覆盖率 (%)	56.53	一般	---	---	一般
	50	城市道路“水洗机扫”覆盖率 (%)	100	很好	---	---	很好
T-6	可再生能源消费量占终端能源消费比例 (%)	22	很好	---	---	很好	
历史文化保护利用 (4项)	51	当年各类保护对象增加数量 (个)	0	很好	70.93	较好	很好
	52	城市破坏历史风貌负面事件数量 (个)	0	很好	---	---	很好
	53	历史文化街区、历史建筑挂牌率 (%)	100	很好	---	---	很好
	T-7	擅自拆除历史文化街区内建筑物、构筑物的数量 (栋)	0	很好	---	---	很好
产城融合职住平衡 (5项)	54	建成区高峰时间平均机动车速度 (千米/小时)	24.2	较好	---	---	较好
	55	新市民、青年人保障性租赁住房覆盖率 (%)	0	不足	51.46	不足	不足
	56	城市常住人口平均单程通勤时间 (小时)	0.58	很好	68.89	较好	很好
	57	通勤距离小于5千米的人口比例 (%)	76	很好	68.89	较好	很好
	58	绿色出行比例 (绿色交通出行分担率) (%)	86.37	很好	74.42	较好	很好
安全韧性 (10项)	59	城市排水防涝应急抢险能力 (立方米/小时)	425	很好	71.27	较好	很好
	60	消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点数量比例 (%)	100	很好	---	---	很好
	61	老旧燃气管网改造完成率 (%)	58.2	不足	---	---	不足
	62	城镇管道燃气普及率 (%)	99	很好	---	---	很好
	63	安全距离不达标的加油加气加氢站数量 (个)	0	很好	82.93	很好	很好
	64	人均避难场所有效避难面积 (平方米/人)	2.06	较好	70.99	较好	较好
	65	城市标准消防站及小型普通消防站覆盖率 (%)	27.68	不足	82.52	很好	一般
	66	房屋市政工程安全生产事故数 (起)	0	很好	---	---	很好
	67	城市二级及以上医院覆盖率 (%)	100	很好	---	---	很好
	68	集中隔离房间储备比例 (间/万人)	58.3	不足	---	---	不足
智慧高效 (3项)	69	排水风险点积水自动监测和报警装置安装率 (%)	100	很好	---	---	很好
	70	城市运行管理服务平台覆盖率 (%)	0	不足	---	---	不足
	71	市政管网管线智能化监测管理率 (%)	12.78	较好	---	---	较好
多元包容 (3项)	72	房租收入比 (%)	19	很好	53.86	不足	较好
	73	城市最低收入群体居民生活必需品人均消费支出/城市居民最低生活保障 (%)	91.11	很好	---	---	很好
	74	城市居民最低生活保障标准占上年度城市居民人均消费支出比例 (%)	13.5	很好	---	---	很好
创新活力 (8项)	75	万人新增中小微企业数量 (个/万人)	61.54	很好	---	---	很好
	76	万人新增个体工商户数量 (个/万人)	150.35	很好	---	---	很好
	77	社区志愿者数量 (%)	725	很好	---	---	很好
	T-8	城市节假日国内外游客量 (万人)	371.4	很好	---	---	很好
	78	城市常住人口户籍人口比例 (%)	104.36	很好	---	---	很好
	79	民营经济占比 (%)	44.05	一般	---	---	一般
	80	旧房改造中,企业和居民参与率 (%)	0	一般	---	---	一般
T-9	冰雪运动参与人次 (万人次)	42.89	很好	---	---	很好	

## 第三章 问题清单和治理清单

### 一、问题清单

#### (一) 住房维度问题清单

序号	指标名称	体检结果 (栋)	存在问题
1	存在楼道安全隐患的住宅数量(栋)	66	(1)共62栋住宅存在违规占用消防楼梯、楼道、管道井等公共空间,用于堆放杂物。 (2)共4栋住宅灭火器缺失、未设置灭火器保护设施
2	住宅性能不达标的住宅数量(栋)	2	(1)共2栋住宅采光、通风等性能方面不达标。 (2)共2栋住宅没有独立厨房、卫生间等基本功能空间
3	存在管线管道破损的住宅数量(栋)	3	(1)共3栋住宅存在电力电信管线老化破损及裸露、私搭乱的问题。 (2)共3栋住宅存在给水管线跑冒滴漏、排水管线老化破损、渗漏堵塞的问题。
4	需要进行适老化改造的住宅数量(栋)	19	(1)共19栋住宅住宅单元出入口和通道未进行无障碍改造、地面防滑处理。 (2)共19栋住宅楼梯间未沿墙加装扶手。
5	需要进行节能改造的住宅数量(栋)	2	(1)共2栋住宅住宅未安装节能设施。
6	需要进行数字化改造的住宅数量(栋)	22	(1)共22栋住宅未安装家庭健康紧急呼叫系统,无法保障有需要的居家老年人、残疾人安装一键紧急呼叫、安全监护无感化监测等智能产品。 (2)共22栋住宅住宅公共空间未安装楼宇入侵报警、视频监控等安防检测设备。

#### (二) 小区(社区)维度问题清单

序号	指标名称	体检结果	存在问题
1	未达标配建养老服务设施的数量(个)	5	共5个社区,主要问题为未配建养老服务设施、配建面积不达标和上门照护服务不健全。
2	未达标配建婴幼儿照护服务设施的数量(个)	7	共7个社区,主要问题为未配建婴幼儿照护服务设施、配建面积不达标。
3	未达标配建幼儿园的数量(个)	4	共4个社区,主要问题为未配建幼儿园、配建面积不达标。
4	小学学位缺口数(个)	86	共3个社区,主要问题为小学在设施数量充足、布局均衡、使用便利等方面有待提升。
5	停车泊位缺口数(个)	2300	共2个社区,主要问题为停车占用消防通道和停车位数量不足。
6	新能源汽车充电桩缺口数(个)	15	共1个社区,主要问题为缺少新能源汽车充电设施的建设空间,部分居民存在使用困难。
7	未达标配建公共活动场地的数量(个)	1	共1个社区,主要问题为体育健身设施不足或破损,老年、儿童活动设施不足或破损。
8	不达标的步行道长度(千米)	0.71	共1个社区,主要问题为步行道路面破损、宽度不足。
9	未实施生活垃圾分类的小区数量(个)	3	共1个社区,主要问题为未建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理系统。
10	未实施好物业管理的小区数量(个)	17	共5个社区,主要问题为没有按照物业服务合同约定对房屋及配套设施设备进行维修、养护和管理,不能及时处理居民报修、求助等各类信息,秩序维护和环境卫生服务不到位。
11	需要进行智慧化改造的小区数量(个)	60	共1个社区,主要问题为未安装智能信包箱、智能快递柜,智能安防设施及系统建设不完善。

### (三) 街区维度问题清单

序号	指标名称	体检结果	存在问题
1	中学服务半径覆盖率（%）	45.05	主要问题为宣化区第二中学学位供给与适龄青少年就近入学需求方面存在不足。
2	未达标配建多功能运动场地的数量（个）	1	主要问题多功能运动场地面积未达标，设施设备有待完善。
3	未达标配建文化活动的数量（个）	1	主要问题文化活动中心面积未达标，青少年和老年活动设施、儿童之家服务功能有待完善。
4	存在乱拉空中线路问题的道路数量（条）	5	主要问题为乱拉乱设空中电路（电线电缆等）、飞线充电、松散垮落、断股悬垂等现象。
5	窨井盖缺失、移位、损坏的数量（个）	20	主要问题为窨井盖存在破损、下沉、松动等情况。

### (四) 城区（城市）维度问题清单

涉及指标	指标分档
未达标配建的妇幼保健机构数量（个）	不足
县办公立医院每千人口床位数（张/千人）	不足
绿道服务半径覆盖率（%）	不足
新建绿色建筑中星级绿色建筑占比（%）	不足
城市生活垃圾回收利用率（%）	不足
城市生态走廊、生态间隔带内生态用地占比（%）	不足
社区卫生服务中心门诊分担率（%）	不足
新市民、青年人保障性租赁住房覆盖率（%）	不足
老旧燃气管网改造完成率（%）	不足
城市标准消防站及小型普通消防站覆盖率（%）	不足
集中隔离房间储备比例（间/万人）	不足
城市运行管理服务平台覆盖率（%）	不足

## 二、整治清单

涉及指标	指标分档	等级	整改举措	责任单位
未达标配建的妇幼保健机构数量（个）	不足	I级	补齐短板	区卫健委 区政府
县办公立医院每千人口床位数（张/千人）	不足	II级	补齐短板	区卫健委 区政府
绿道服务半径覆盖率（%）	不足	I级	扩大比例	区城管局 区政府
新建绿色建筑中星级绿色建筑占比（%）	不足	III级	扩大比例	区住建局 区政府
城市生活垃圾回收利用率（%）	不足	II级	扩大比例	区城管局 区政府
城市生态走廊、生态间隔带内生态用地占比（%）	不足	II级	扩大比例	区城管局 区政府
社区卫生服务中心门诊分担率（%）	不足	II级	补齐短板	区卫健委 区政府
新市民、青年人保障性租赁住房覆盖率（%）	不足	III级	扩大比例	区住建局



老旧燃气管网改造完成率（%）	不足	Ⅱ级	扩大比例	区住建局 区住建局 区政府
城市标准消防站及小型普通消防站覆盖率（%）	不足	Ⅱ级	扩大比例	区消防队 区政府
集中隔离房间储备比例（间/万人）	不足	Ⅱ级	补齐短板	区卫健委 区政府
城市运行管理服务平台覆盖率（%）	不足	Ⅲ级	扩大比例	区城管局 区政府

### 三、宣钢转型情况说明

按照省委、省政府关于“加快宣钢去产能和转型升级”的决策部署。张家口市从大局出发，加强规划引领，坚持以经济社会发展与宣钢转型紧密结合为原则，积极助力高品质、高效率的有序实现宣钢转型。

#### （一）现状情况

宣钢西厂区土地 2307 亩，全部为授权经营工业用地。位于张家口市宣化城区西南侧，东至宣化区河沿街，南至宣化区滨河北路（洋河），西至宣化区西城村土地、柳川河，北至京包铁路。在用土地约 900 亩，其余基本闲置。根据政府城市规划，此区域定义为商住为主用地。

按照省政府常务会讨论通过的《河钢宣钢转型升级总体方案》，2020 年 12 月底，宣钢停产一座 2000m<sup>3</sup> 高炉、一座 120 吨转炉及配套设施；2021 年 6 月底，河钢宣钢钢铁产能全部退出，即 2021 年 6 月末将停产两座 2500m<sup>3</sup> 高炉、两座 150 吨转炉及其它相应公辅设施。

#### （二）宣钢“十四五”规划

规划西厂区打造成一座华北地区颇具档次和规模的高端居住和商旅园区，园区内规划建设高品质住宅、星级酒店、购物中心、会展

中心、运动中心等，可承接京津冀区域高端商旅游客，引领都市文娱新风尚。

现已完成西厂区首批 529 亩住宅用地的摘牌出让工作，正通过引入战略合作方进行区域土地开发。后续根据市场行情择时启动剩余土地收储摘牌出让工作，并进行统筹盘活开发。

### （三）宣钢国土空间规划

在宣化区国土空间规划用地布局规划中，宣钢用地纳入城镇开发边界，并规划为商业住宅用地。

### （四）与城市更新衔接

宣钢目前已停止生产，所属用地范围内无公共服务设施，无基础服务设施，宣钢作为省委、省政府重大决策部署任务之一，应根据城市体检中出现的问题，结合国土空间总体规划，以区住建局和区自规局牵头，对宣钢用地进行新的规划部署，用以衔接下一步城市更新工作。

## 第四章 城市治理对策及行动建议

### 一、城市治理对策

#### （一）更新治理理念，注重以人为本

转变“重生产轻生活”“重物质轻人文”的传统城市管理理念，注重人的全面发展，树立以人为本的治理理念。人是城市治理的对象，也是城市治理的主体，必须坚持以人民为中心，注重满足人民群众对美好生活的需要，既包括对物质文化生活的更高要求，也包括在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的需要。尊重人口结构的多元化复杂特征，特别是关注作为城市常住人口重要组成部分的非户籍人口治理工作，构筑城市居民“命运共同体”，共享城市化红利和经济发展成果，实现人民城市人民建、人民城市为人民。

#### （二）完善治理结构，彰显主体作用

按照“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与法治保障”的要求，建立政府、社会、市场等多元主体共建共治共享的现代城市治理结构。切实发挥党组织对城市基层党组织的领导地位，突出党建引领作用，推动基层党建与城市治理紧密结合，不断提升党组织对城市治理的领导力和号召力；明晰政府权责，发挥政府的主导作用，加强政府对社会力量、群众自治组织等参与城乡基层治理的指导与规范；加强对城市居民的公民意识教育，积极推动社区自治机制建设，推动法治、德治与自治有机融合；正视社会力量、社会组织的重要作用，充分保障公众的知情权、参与权和监督权，推动社会协调治理，畅通

多元主体参与社会治理体制机制建设。

### **（三）丰富治理手段，建设智慧城市**

推动以大数据、物联网等为主的智慧城市建设，提升以标准化、信息化为主要手段的现代城市综合治理能力，实现从传统的依靠部门管理、依靠基层人力的治理方式，走向系统化、平台化、信息化的现代治理手段。深入推进智慧社区智安小区建设，通过综合运用现代科技提升城市治理的智能化水平；加强城市治理领域的信息化建设，注重各类数据之间的融合、共享与应用，通过发挥大数据的作用提升城市治理的信息化水平；分类推进城市基层治理服务的专业化建设，形成规范的长效机制，通过提升服务的精细化、精准化提升城市治理的专业化水平。特别是注重城市的智慧化建设，打造“城市大脑”，助推城市治理决策科学化、防控一体化、服务便捷化，破解城市治理难题，使城市更聪明、治理更高效。

### **（四）细化治理单元，促进精细治理**

全面落实“加强社区治理体系建设，推动社会治理重心向基层下移”的要求，科学划分社区治理的基层单元，解决好资源向社区下沉问题，推动基层社区的减负增效、扩权增能，逐步实现由部门和区域分割的基层管理单元走向网络化、扁平化、集成化的现代基层治理单元。不断优化社区的功能定位，增强社区治理的主动性、创造性和主体作用，适应人民群众多样化、个性化的需求，提升城市治理的精细化和精准化水平。

### **（五）明确治理重点，补齐治理短板**

按照高质量发展、高品质生活、高效能治理的要求识别城市治理的关键环节和突出问题，着重发力，补齐城市治理短板。一方面，要坚持“底线思维”，建设韧性城市，提高城市的风险应对能力和恢复力，筑牢城市的安全底线。另一方面，需要践行“以人为本”的城市治理理念。注重加强城市文化建设，提升地方品质，塑造高品质的魅力空间，增强城市的凝聚力和吸引力。

## 二、行动建议

### （一）建立全生命周期管控体系，保障体检成果转化

探索开展地方性法规条例研究制定工作，构建“1+2+N”城市更新政策体系。“1”指城市体检和城市更新工作管理办法，“2”指城市更新专项规划、城市更新实施方案，“N”指涉及的规划土地、准入审批、财政税收等配套政策。按照全生命周期视角，统筹国民经济和社会发展规划、国土空间总体规划与城市更新专项规划的关系，将审批后的城市更新专项规划纳入总体规划和详细规划，推动“多规合一”。

### （二）以片区策略为引导，推进体检与规划衔接

按照“做强城市经济、完善城市功能、提升城市品质”的总目标，着眼于弥补城市发展短板弱项，转变城市发展方式，合理划分城市更新单元，科学高效开展城市更新专项规划编制以及年度计划制定，推进城市体检成果与城市更新专项规划衔接。以片区为单元，以设施完善和环境品质提升为重点，鼓励用地功能混合、建筑功能复合、空间

环境融合，按照管控图则、规划设计导则、规划实施导则、存量更新导则进行规划管控，有序推动片区更新整体实施。

### **（三）以信息平台为支撑，推动项目建设管理一体化**

建立数据监测平台，整合街区、社区单元的人口结构、社会经济信息，客观反映街区在实施更新项目之后的社会经济与人口结构变化，优化城市更新工作的整体布局，夯实工作基础。梳理重大项目周边地区城市发展需求，摸清周边地区配套设施短板，借助城市重大项目建设的机遇统筹推进周边地区城市更新。以空间信息技术为基础，对城市更新项目展开规划设计、治理及决策，充分考虑与现有信息平台的对接整合，同步完善从感知采集到认知分析再到综合分析诊断，最终形成精细化决策体系。

**附件 1：2023 年宣化区城市体检指标数据统计结果表**

	维度	序号	指标名称	指标数据
住房 (6 项)	安全耐久 (1 项)	1	存在楼道安全隐患的住宅数量 (栋)	66
	功能完善(3 项)	2	住宅性能不达标的住宅数量 (栋)	2
		3	存在管线管道破损的住宅数量 (栋)	3
		4	需要进行适老化改造的住宅数量 (栋)	19
	绿色智能 (2 项)	5	需要进行节能改造的住宅数量 (栋)	2
		6	需要进行数字化改造的住宅数量 (栋)	22
小区 (社区) (13 项)	设施完善 (8 项)	7	未达标配建养老服务设施的数量 (个)	5
		8	未达标配建婴幼儿照护服务设施的数量 (个)	7
		9	未达标配建幼儿园的数量 (个)	4
		10	小学学位缺口数 (个)	86
		11	停车泊位缺口数 (个)	2300
		12	新能源汽车充电桩缺口数 (个)	15
		13	建成区存在大校额的初中占比 (%)	0
		14	建成区存在大校额的小学占比 (%)	0
	环境宜居 (3 项)	15	未达标配建公共活动场地的数量 (个)	1
		16	不达标的步行道长度 (千米)	0.71
		17	未实施生活垃圾分类的小区数量 (个)	3
	管理健全 (2 项)	18	未实施好物业管理的小区数量 (个)	17
		19	需要进行智慧化改造的小区数量 (个)	60

街区 (11项)	功能完善(5项)	20	中学服务半径覆盖率(%)	45.05
		21	未达标配建多功能运动场地的数量(个)	3
		22	未达标配建文化活动中心的数量(个)	2
		23	公园绿化活动场地服务半径覆盖率(%)	85
		24	新建口袋公园数量(个)	2
	整洁有序(3项)	25	存在乱拉空中线路问题的道路数量(条)	5
		26	存在乱停放车辆问题的道路数量(条)	15
		27	窞井盖缺失、移位、损坏的数量(个)	20
	特色活力(3项)	28	需要更新改造的老旧商业街数量(个)	0
		29	需要更新改造的老旧厂区数量(个)	0
		30	需要更新改造的老旧街区数量(个)	1
城区(城市) (59项)	生态宜居(26项)	31	城市水体返黑返臭事件数(起)	0
		32	未达标配建的妇幼保健机构数量(个)	1
		33	县办公立医院每千人口床位数(张/千人)	1.44
		34	达到建设标准的县级图书馆、体育馆和公共文化馆数量	2
		35	城市生活污水集中收集率(%)	84.42
		36	建筑垃圾资源化利用率(%)	22.31
		37	绿道服务半径覆盖率(%)	43.33
		38	新建绿色建筑中星级绿色建筑占比(%)	0
		39	城市道路网密度(千米/平方千米)	7.35
		40	人均体育场地面积(平方米/人)	2.62
		41	新建住宅建筑高度超过80米的数量(栋)	0



		42	再生水利用率 (%)	35.4
		43	城市生活垃圾回收利用率 (%)	42
		T-1	区域开发强度 (%)	1.49
		44	城市人口密度 (万人/平方千米)	0.96
		45	人口密度超过每平方千米 1.5 万人的城市建设用地占比 (%)	3.2
		T-2	城市生态走廊、生态间隔带内生态用地占比 (%)	53.16
		T-3	生态、生活岸线占总岸线比例 (%)	95.2
		T-4	空气质量优良天数 (天)	79.5
		T-5	地表水达到或好于III类水体比例 (%)	100
		46	建成区公厕设置密度 (座/平方千米)	7.2
		47	社区卫生服务中心门诊分担率 (%)	7.1
		48	城市人均公园绿地面积 (平方米/人)	11.74
		49	小学服务覆盖率 (%)	56.53
		50	城市道路“水洗机扫”覆盖率 (%)	100
		T-6	可再生能源消费量占终端能源消费比例 (%)	22
	历史文化保护利用 (4 项)	51	当年各类保护对象增加数量 (个)	0
		52	城市破坏历史风貌负面事件数量 (个)	0
		53	历史文化街区、历史建筑挂牌率 (%)	100
		T-7	擅自拆除历史文化街区内建筑物、构筑物的数量 (栋)	0
	产城融合 职住平衡 (5 项)	54	建成区高峰时间平均机动车速度 (千米/小时)	24.2
		55	新市民、青年人保障性租赁住房覆盖率 (%)	0
		56	城市常住人口平均单程通勤时间 (小时)	0.58
		57	通勤距离小于 5 千米的人口比例 (%)	76
		58	绿色出行比例 (绿色交通出行分担率) (%)	86.37
	安全韧性 (10 项)	59	城市排水防涝应急抢险能力 (立方米/小时)	425
		60	消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点数量比例 (%)	100
		61	老旧燃气管网改造完成率 (%)	58.2

		62	城镇管道燃气普及率（%）	99
		63	安全距离不达标的加油加气加氢站数量（个）	0
		64	人均避难场所有效避难面积（平方米/人）	2.06
		65	城市标准消防站及小型普通消防站覆盖率（%）	27.68
		66	房屋市政工程安全生产事故数（起）	0
		67	城市二级及以上医院覆盖率（%）	100
		68	集中隔离房间储备比例（间/万人）	58.3
	智慧高效（3项）	69	排水风险点积水自动监测和报警装置安装率（%）	100
		70	城市运行管理服务平台覆盖率（%）	0
		71	市政管网管线智能化监测管理率（%）	12.78
	多元包容（3项）	72	房租收入比（%）	19
		73	城市最低收入群体居民生活必需品人均消费支出/城市居民最低生活保障（%）	91.11
		74	城市居民最低生活保障标准占上年度城市居民人均消费支出比例（%）	13.5
	创新活力（8项）	75	万人新增中小微企业数量（个/万人）	61.54
		76	万人新增个体工商户数量（个/万人）	150.35
		77	社区志愿者数量（人/万人）	725
		T-8	城市节假日国内外游客量（万人）	371.4
		78	城市常住人口户籍人口比例（%）	104.36
		79	民营经济占比（%）	44.05
		80	旧房改造中，企业和居民参与率（%）	0
		T-9	冰雪运动参与人次（万人次）	42.89

## 附件 2：重点项目库和专项整治项目库

序号	项目名称	建设起止年限	建设规模及主要建设内容
1	东大院棚户区改造项目	2023-2024	东大院棚户区改造 A 区项目：项目规划可用地面积 53695 平方米，总建筑面积 153806.24 平方米，项目分一、二期建设，一期建筑面积 99804.31 平方米，二期建筑面积 54001.93 平方米；东大院棚户区改造 B 区项目：东大院棚户区 B 区项目规划可用地面积 53443.4 平方米，总建筑面积 161459.83 平方米，项目分一二期建设，一期建筑面积 82361.56 平方米，二期建筑面积 79098.27 平方米。
2	宣化区第七中学地下人防工程项目	2023-2024	拟建工程主体为地下一层，建筑面积 9976 m <sup>2</sup> ，平时作为停车库使用，战时为二等人员掩蔽部及物资储备库，灾时兼做地震应急避难场所。
3	宣化区老旧小区综合整治七期工程	2023-2024	对宣化区城区范围内 4 个老旧小区进行配套基础设施及楼房本体改造。涉及居民 1609 户，41 栋住宅，11 万平方米。
4	宣化区 2023 年市政基础设施建设项目	2023	续建皇城桥路南段、柳川河东路中段、长春东街、老营盘西路，新建东城墙内侧道路。对钟楼大街大新门至大东门段便道、庙底路便道进行改造。
5	宣化区城市更新改造提升工程	2023-2025	建设鼓楼前街 DE300 钢带波纹管排水管网 692m*2，新建宣大高速桥下道路 11400 平方米、便道 1520 平方米等基础配套设施及周边环境整体整治提升。
6	宣化区智慧停车项目	2022-2025	建设、改造停车泊位约 2.6 万个。
7	高铁站前广场(含绿地景观)及设施工程	2020—2023	建设规模和内容:项目占地面积约 218827 平方米，包括:站前主广场、站前北广场、站前南广场、公交换乘枢纽、市政道路，北广场约 37049 平方米，主广场约 83642 平方米，南广场约 8712 平方米，公交换乘枢纽约 32528 平方米，市政道路约 56896 平方米。总投资及资金来源:项目估算投资 98403 万元，本项目拟采用 PPP 模式，由政府和社会资本共同投入。
8	张家口市宣化区圃园街小学二期工程项目	2023	新建门房、围墙、室外管网、操场等工程。涉及室内铺砖及室外粉刷、室内消防管道安装。
9	河子西启新学校新建地下车库工程	2023	总建筑面积约 44000 平方米。